

# EVALVACIJA JAVNEGA RAZPISA GEODETSKIH STORITEV – OBČINA KAMNIK

**ZADEVA:** V okviru spremljanja javnih naročil preko portala [www.enarocanje.si](http://www.enarocanje.si) sem zasledil javni razpis Okvirni sporazum za izvajanje geodetskih storitev na območju občine Kamnik (v nadaljnjem tekstu OS), katerega podrobna razpisna dokumentacija je objavljena na spletni strani [www.kamnik.si](http://www.kamnik.si). Odpiranje ponudb je bilo 2. avgusta 2011, izbiranje najugodnejših ponudnikov še poteka. Podobnih javnih razpisov je bilo do sedaj že kar nekaj in na javnem razpisu dosežene cene so bile dokaj nizke – vsaj tako smo imeli občutek ob grobem vpogledu pogojev javnega razpisa. Prav zaradi tega bi ta konkreten razpis neobremenjeno nekoliko podrobneje vpogledali.

**CILJ JAVNEGA RAZPISA:** Naročnik želi k sklenitvi OS povabiti tri geodetska podjetja, ki bodo oddala popolno ponudbo. Ko bo z njimi imel sklenjen sporazum bo za konkretno naročilo (ureditev mej, parcelacija,...) po elektronski pošti pozval najugodnejšega ponudnika, da v roku 24 ur po elektronski pošti prevzeme naročilo ali pa ga iz utemeljenih razlogov odkloni. V kolikor tega prvo geodetsko podjetje ne stori, lahko naročnik k izvedbi storitve povabi drugega,...

**OKVIRNA VREDNOST OS:** Ni objavljena, niti ne vedo kakšna bo okvirna vrednost. Naročnik bo pri izbranih podjetjih naročal storitve časovno in količinsko glede na svoje dejanske potrebe.

**ČAS VELJAVNOSTI OS:** 3 leta.

**POGOJI ZA SODELOVANJE NA JAVNEM RAZPISU:** Ponudnik mora ali sam ali skupaj s svojimi podizvajalci dokazati in priložiti seznam geodetskih storitev (Seznam referenčnih storitev) iz katerega je razvidno, da je oziroma so v zadnjem letu izvedli geodetske storitve v vrednosti najmanj 100.000 € brez DDV-ja. Seveda je potrebno izpolniti oziroma priložiti še množico drugih obrazcev in izjav (17) poleg Ponudbenega predračuna (Izjava ponudnika, da izpolnjuje pogoje za opravljanje poklicne dejavnosti; Izjava za pridobitev osebnih podatkov; Izjavo ponudnika, da izpolnjuje osnovne pogoje iz 42. člena ZJN-2; Izjavo ponudnika, da izpolnjuje pogoje o ekonomski in finančni sposobnosti; Obrazec BON1/P oziroma BON1/SP; Izjavo ponudnika, da izpolnjuje pogoje kadrovske sposobnosti; Pooblastilo za podpis skupne ponudbe; Izjava ponudnika v zvezi z podizvajalci;...)

**MERILO ZA IZBIRO:** Zgolj najnižja cena. Opredeljena je z merilom »najnižja vrednost točke«. Razpisni dokumentaciji je priložen Tarifni del cenika geodetskih storitev (Priloga 1 in Priloga 2), ki so ga pridobili na spletnih straneh IZS (<http://www.izs.si/maticne-sekcije/msgeo/cenik-geodetskih-storitev/>). S Tarifnim delom in še dodatnim opisom pa opredeljujejo vrednost izvedenih konkretnih geodetskih storitev izraženih v številu točk. Splošnemu delu Cenika geodetskih storitev so se naročniki namerno izmuznili z dodatnim opisom v pretežni večini dobesedno prevzete vsebine iz Splošnega dela Cenika geodetskih storitev, predvsem zato, da lahko v vrednost njihove točke vključijo tudi:

- Povračila stroškov, nastalih v zvezi z delom (7. člen Cenika geodetskih storitev). To so: prehrana med delom, dnevnice, stroški za prevoz, stroški

prenočevanja, terenski dodatek in nadomestilo za ločeno življenje. Te stroški so že zajeti v točki geodetskih storitev po Cenika geodetskih storitev

- ostale izdatke, ki jih je geodetsko podjetje založilo za naročnika (8. člen Cenika geodetskih storitev). To so stroški poštnih in telefonskih storitev, taks, kopiranja, obrazcev, bančnih storitev, storitev drugih izvedencev in porabljenega materiala pri izvedbi geodetske storitve (npr. mejniki, količki, signalizacija,...) ter stroški za geodetske podatke, potrebne za izvedbo geodetske storitve.

Po 8. členu Cenika ima geodetsko podjetje možnost, da ostale izdatke obračuna ali po dejanskih stroških ali pa v pavšalnem znesku do 10 odstotkov vrednosti geodetske storitve. Pri tem konkretnem javnem razpisu to ni možno, saj morajo biti ti izdatki vključeni že v vrednost točke. Če torej naročnik naroči npr. nekaj več sprememb vrst rabe oziroma bonitiranja zemljišč zaradi zmanjšanja davka na spremembo namembnosti, bo moralo geodetsko podjetje najeti ustreznega izvedenca oziroma pooblaščenega strokovnjaka za bonitiranje, na svoje stroške. Svoje delo pa kriti zgolj vrednostjo izdelave elaborata, kar je pa dosti manj kot vrednost dela pooblaščenega strokovnjaka za bonitiranje – skratka, v tem primeru bo ustvarilo izgubo!

**FINANČNA ZAVAROVANJA:** Ponudnik mora naročniku predložiti:

- bančno garancijo za resnost ponudbe v vrednosti 10.000,00 € za čas najmanj 4 mesece od datuma odpiranja ponudb;
- bančno garancijo za dobro izvedbo del v vrednosti 20.000,00 € za čas najmanj 39 mesecev od datuma podpisa sporazuma.

**CENA FINANČNIH ZAVAROVANJ:** Minimalno 1.000,00 €.

**NESPREJEMLJIVE ZAHTEVE:** Naročnik zahteva: *»Če naročilo ne omogoča strokovno optimalne storitve ali pa zahteva rešitve, ki niso v skladu s pravili stoke, mora izvajalec naročnika na to dejstvo opozoriti in mu svetovati primernejšo izvedbo, vendar mora nalogo izpolniti, kot mu je bilo naročeno, če naročnik pri tem vztraja.«* Če je to s pravnega vidika legalno, pa prav gotovo ni legitimno!

**KRATKA ANALIZA:** Vrednost točke po 5. členu Cenika geodetih storitev je 0,8 EUR. Če bi skušali vrednost točke »prilagoditi« javnemu razpisu in bi pozabili na prej omenjen problem ostalih izdatkov (zalaganje storitev drugih izvedencev, ...), bi bila vrednost točke torej 0,88 €. V okviru IZS je splošno sprejeto, da je spodnja meja še sprejemljive konkurenčnosti 20 %. Še nižja cena je nelojalna konkurenca, damping... Če še naprej špekuliram, bi bila še sprejemljiva najnižja vrednost točke 0,704 €.

**DEJANSKO STANJE:** Na podobnem razpisu neke druge občine je le-ta prejela ponudbe za vrednost točke od 0,72 € do celo 0,27 €.

**KOMENTAR:** Ista občina nas je zaprosila, da ji povemo ali bo geodetsko podjetje z najnižjo ceno še opravilo storitve kvalitetno. Po mojih izkušnjah in globokem prepričanju je le-to zelo težko verjetno brez tega, da bi se podjetje finančno popolnoma izčrpalo, če bi bilo takih storitev več. Možno pa je izvajati take storitve z izdelavo slabih elaboratov in preko raznih lumparij.