



Ministrstvo za okolje in prostor

pisarna.gu@gov.si

Naš znak: 1325/16/IZS-MK

Datum: 11.3.2016

ZADEVA: Stališče do osnutka ZAKONA O EVIDENTIRANJU GOSPODARSKE INFRASTRUKTURE v javni obravnavi do 11.3. 2016

Spoštovani,

Pregledali smo objavljen predlog Zakona o evidentiranju gospodarske infrastrukture. Sporočamo vam, da podpiramo osnutek in ga ocenjujemo kot primerno izhodišče za nadaljnje delo. Predvsem menimo, da je pravilna usmeritev, da se evidentiranje uredi v samostojnem zakonu, ker je sedanja pravna ureditev v različnih zakonih predvsem postopkovno nepregledna in ni zadosti učinkovita. Podpiramo in pozdravljamo, da zakon določa, da se evidentira vsa gospodarska infrastruktura (javna in privatna) kot eden od bistvenih elementov v prostoru, ki je tudi eden od predpogojev za zagotavljanje investicijsko ugodnega okolja.

V nadaljevanju vam podajamo pripombe in predloge sprememb po posameznih poglavjih za katere menimo, da bi pripomogli k učinkovitejšemu izvajanju zakona, uporabnejši evidenci in bi dosegli usklajenost z dosedanjo ureditvijo izvajanja geodetske dejavnosti.

1. Vsebina zakona

Prvi člen:

V prvem členu in uvodnem besedilu so zapisani namen, vsebina, glavni cilji in načela predloga zakona. Zakon vsebinsko ureja samo evidentiranje podatkov infrastrukture za namene izvajanja storitev in uporabe podatkov povezanih s posamezno infrastrukturo. Osnovni namen je zelo ozko podan in je osredotočen predvsem na prikaz zasedenosti prostora.

Komentar:

Kljub temu, da so v uvodu utemeljeno podani razlogi zakaj zakon ne ureja tudi ureditve lastninsko – pravnih razmerij na gospodarski infrastrukturi, menimo, da bi morala evidenca gospodarske infrastrukture pridobiti s tem zakonom t.i. »publicitetni učinek« oz. **načelo publicitete**. Iz dosedanje prakse na terenu je jasno, da se vsa infrastruktura še ni evidentirana v katastru gospodarske infrastrukture v popolnosti (npr. večina nizkonapetostne električne infrastrukture še danes ni evidentirana kljub svojemu večletnemu obstoju v naravi). Nujno je vpeljati inštitut, ki bo lastnike oz. upravljavce prisil k evidentiranju obstoječe infrastrukture, zato se morajo v zakonu o evidentiranju urediti vprašanja povezana z evidentiranjem obstoječe infrastrukture, ne samo novozgrajene. Jasno je potrebno določiti prehodno obdobje v katerem bi imeli lastniki oz. upravljavci primeren čas za ureditev vpisov. Po tem roku mora zakon predvideti tudi posledice za lastnike oz. upravljavce infrastrukture, ki niso poskrbeli za ustrezno evidentiranje:

- Odgovornost povzročitelja škode na infrastrukturi, ki ni evidentirana preide iz povzročitelja na neskrbnega lastnika oz. upravljavca.
- V postopkih prostorskega planiranja in graditve objektov, posegov v prostor so lahko soglasodajalci v postopku dovoljevanj samo lastniki oz. upravljavci infrastrukture, ki je evidentirana v evidenci.

2. Vpis podatkov o gospodarski infrastrukturi v kataster gospodarske infrastrukture

11. člen (5)

V elaboratu za vpis gospodarske infrastrukture mora podatke o legi in obliki objekta gospodarske infrastrukture potrditi odgovorni geodet, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, ki ureja geodetsko dejavnost. Odgovorni geodet s pisno izjavo v papirni obliki, ki se pretvori v elektronsko obliko, s svojo identifikacijsko številko, žigom in podpisom potrdi, da lega in oblika objekta gospodarske infrastrukture izkazuje dejansko stanje na terenu in da sta določeni v skladu s predpisi, standardi in pravili geodetske stroke. Če elaborat za vpis gospodarske infrastrukture izdela geodetska uprava, mora podatke o legi in obliki objekta gospodarske infrastrukture potrditi geodetski strokovnjak, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, ki ureja geodetsko izmero. Za pravilnost in popolnost drugih podatkov v elaboratu za vpis gospodarske infrastrukture je odgovoren vlagatelj predloga.

Komentar:

Izdelava in potrditev elaborata za vpis gospodarske infrastrukture v delu, ki je povezan s podatki o legi in obliki objekta je del geodetske dejavnosti. Geodetska dejavnost je v današnji ureditvi urejena kot gospodarska dejavnost, ki jo lahko opravlja le gospodarski subjekt in ne negospodarski subjekt, npr. fizična oseba. Opravljanje geodetske dejavnosti je zakonsko opredeljeno v Zakonu o geodetski dejavnosti (ZGeoD-1), geodetsko dejavnost lahko opravlja samo pravna ali fizična oseba, ki ima kot gospodarska družba ali samostojni podjetnik registrirano to dejavnost (t.j. geodetsko podjetje). Poleg tega mora imeti geodetsko podjetje preden začne opravljati geodetsko dejavnost urejeno zavarovanje odgovornosti za škodo in s pogodbo o zaposlitvi zagotovljeno sodelovanje odgovornega geodeta.

Nedopustno je, da predlog zakona o evidentiranju gospodarske infrastrukture grobo posega v ureditev geodetske dejavnosti, saj s predlogom uvaja možnost, da postopke izvedbe in izdelavo elaborata za vpis gospodarske infrastrukture lahko izvede in potrdi posameznik kot fizična oseba. Pri tem ni jasno, kdo odgovarja naročniku za izdelek, saj po ZGeoD-1 odgovorni geodet odgovarja geodetskemu podjetju. Ni jasno na kakšen način bodo lastniki in upravljavci infrastrukture naročali tovrstne storitve, ali bodo za vsako naročilo sklepali podjemno pogodbo s posameznikom, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega geodeta? Prav tako posamezniki nimajo urejenega zavarovanja odgovornosti, zaščita naročnika ni zakonsko zagotovljena.

V petem odstavku 11. člena je tudi opredeljeno, kdo potrdi elaborat v primeru, ko elaborat izdela geodetska uprava. V zakonu in razlagi zakona ni nikjer podrobneje opredeljeno, v katerih primerih geodetska uprava izdela elaborat. Menimo, da je potrebno primere, ko lahko geodetska uprava izdela elaborat podrobneje definirati. Predlagamo, da se definirajo posebne okoliščine, ko lahko geodetska uprava sama izdela elaborat za vpis. Predlagamo, da lahko geodetska uprava izdela elaborat v sledečih primerih:

- v primeru usklajevanja podatkov med različnimi upravljavci (predvsem v primeru usklajevanja med ministrstvi),
- v primeru ugotovljenih napak pri evidentirani infrastrukturi, za katere upravljavec več ne obstaja,
- v posebnih primerih, kjer ni mogoče identificirati upravljavca, geodetska uprava pa se z lokalno skupnostjo uskladi o evidentiranju na podlagi dostopnih in boljših virov podatkov (na primer podatkov topografije).

3. Podatki, ki se evidentirajo

3. člen:

V 3. členu so predlagani podatki, ki se vodijo v evidenci. Podrobneje je razčlenjen načina vodenja podatkov o upravljavcu infrastrukture v 5. členu. Podatek o matični številki upravljavca naj bi bil podan ob zahtevi za vpis. Podatek naj bi bil zgolj »informativne narave«, da omogoča drugim subjektom in uporabnikom komunikacijo z subjektom, ki je predlagal vpis.



Komentar:

Do sedaj je bil v zbirnem katastru gospodarske infrastrukture voden tako podatek o lastniku in izvajalcu gospodarske javne infrastrukture. Kljub temu, da je sedaj podatek o lastniku »neformalen«, se nam zdi pomembno, da bi se v evidenci ohranil in vpisoval naprej oz. se v evidenci vodi tako podatek o »neformalnem« lastniku kot o upravljavcu infrastrukture. Dejstvo je, da morajo uporabniki v raznih postopkih dovoljevanj komunicirati in pridobivati soglasja tako od lastnikov kot upravljavcev infrastrukture. Da bi evidenca lahko vsebovala ažurne podatke o upravljavcih infrastrukture, ki se skozi obdobje menjujejo, je smiselno, da se uvede register upravljavcev. Register se povezuje s poslovnim registrom.

V kolikor potrebujete dodatna pojasnila oziroma bi se z nami o naših predlogih radi pogovorili, smo vam na razpolago.

Lepo pozdravljeni,

Predsednik upravnega odbora
Matične sekcije geodetov
Matej Kovačič, univ.dipl.inž.geod., I.r.

Generalna sekretarka IZS
mag. Barbara Škraba Flis, univ.dipl.inž.grad.

V vednost:

- UO MSGeo
- GIZ GI