



NAČELNIKOM UPRAVNIH ENOT V RS

(e-naslovi UE)

in

ČLANOM IZS

(e-naslovi članov IZS, www.izs.si, tedenske e-novice IZS)

Naš znak:4046/13/VOD-BŠF

Datum: 11.12.2013

OBVESTILO: ZVO-1F bo močno vplival na postopek izdajanja gradbenih dovoljenj

Zveza: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1F)

Spoštovani,

Navkljub vsem deklarativnim prizadevanjem države in konkretnim predlogom zbornic in gospodarstva za poenostavitev in skrajšanje postopkov umeščanja objektov v prostor in njihovega dovoljevanja ugotavljamo, da se vnovič pojavljajo novi postopki, h katerim nas zavezuje okoljska zakonodaja, ki na žalost ponovno podaljšujejo postopke izdaje gradbenih dovoljenj.

S pričujočim pismom bi vas tako radi seznanili z bistvenimi novostmi, ki jih je v postopek izdaje gradbenega dovoljenja prinesel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1F), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 92/2013 dne 8.11.2013 in je stopil v veljavo 23.11.2013. Priloga 1.

In ker imajo na postopek izdaje gradbenega dovoljenja poleg okoljevarstvenega soglasja pomembno vlogo tudi okoljevarstvena dovoljenja, na katere pa udeleženci v investicijskem postopku in postopku dovoljevanja gradnje preradi pozabijo, le ta v pomoč taksativno navajamo. Priloga 2.

Z željo, da smo vam pri vašem delu pomagali, vas lepo pozdravljamo.

mag. Bernardka Jurič, univ.dipl.inž.grad.
Vodja delovne skupine za varstvo okolja

mag. Barbara Škraba Flis, univ.dipl.inž.grad.
Generalna sekretarka IZS

V vednost:

- MZIP, Direktorat za prostor, Generalna direktorica, mag. Tanja Bogataj



PRILOGA 1

BISTVENE NOVOSTI PRI IZDAJI GRADBENIH DOVOLJENJ, KI JIH JE TREBA UPOŠTEVATI PO UVELJAVITVI ZVO-1F:

- **preverjanje ali je za poseg potrebno okoljevarstveno soglasje** (v nadaljnjem besedilu: **OVS**) - 51.a člen (predhodni postopek): če nosilec posega k dokumentaciji za izdajo gradbenega dovoljenja (v nadaljnjem besedilu: PGD) ne priloži OVS, mora upravni organ, ki vodi postopek izdaje gradbenega dovoljenja (v nadaljnjem besedilu: GD), na enotnem državnem portalu e-uprava preveriti ali je ministrstvo izdalo sklep, da za nameravani poseg presoja vplivov na okolje ni potrebna,
- **sklep o skladnosti PGD projekta z izdanim OVS** – 62. člen: v primeru, da je za poseg potrebno OVS, mora upravni organ, ki vodi postopek za izdajo GD, PGD projekt poslati na Agencijo RS za okolje (ARSO), ki preveri usklajenost PGD z izdanimi projektnimi pogoji iz OVS in o tem izda sklep,
- **za sklep iz prejšnjega odstavka ne veljajo določila Zakona o graditvi objektov (ZGO-1) glede rokov** - 61. člen: za izdajo sklepa iz prejšnjega odstavka glede rokov ne veljajo določila ZGO-1, da je dano soglasje, v kolikor ni dano v roku iz 2. odstavka 62. člena (rok je 15 dni),
- **kulturnovarstveno soglasje na PGD ni več avtomatično dano z OVS** – 62. člen,
- **dovoljenja za začasno čezmerno obremenjevanje okolja s hrupom ni več možno pridobiti** – 94. člen.

Pogoj za izvajanje predhodnega postopka v skladu z novim 51.a členom ZVO-1F je nova Uredba o vrstah posegov v okolje, za katere je obvezna presoja vplivov na okolje, ki pa je še v pripravi.

Podrobnejša obrazložitev/pojasnitev zgoraj navedenih novosti ZVO-1F je podana v prilogi tega dopisa.

Pojasnilo ZVO-1F

Bistvena dopolnitev ZVO-1F je uvedba **predhodnega postopka** (angl. *screening*), ki je določen v 51.a in 51. b členu.

Sprememba in dopolnitev ZVO-1F v že uveljavljeni postopek presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja uvaja postopek t.i. predhodne presoje. Z njim se ugotovi, ali je zaradi značilnosti posega v okolje ali značilnosti območja posega mogoče pričakovati pomembne škodljive okoljske vplive, zaradi česar je treba izvesti postopek presoje vplivov na okolje in izdaje OVS v obsegu in vsebini, kot ga poznamo že sedaj.

Vrste posegov, za katere bo potreben postopek predhodne presoje, bodo določene s spremembo in dopolnitvijo Uredbe o vrstah posegov, za katere je treba opraviti presojo vplivov na okolje, izdane na podlagi četrtega odstavka 51. člena (ZVO-1F).

Predhodno presojo bo izvedel organ, ki tudi sicer presoja o vplivih na okolje in izdaja OVS, to je ARSO.

V kolikor bo ARSO z uporabo predpisanih meril ugotovil, da je potrebno za tak poseg izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti OVS, bo izdal sklep v dveh mesecih po prejemu popolne zahteve. Objavil ga bo na svetovnem spletu oz. za to določenem portalu (enotni državni portal e-uprava). Nosilec posega bo moral v primeru zahteve po pridobitvi OVS zagotoviti poročilo o vplivih na okolje in ga skupaj s projektom nameravanega posega priložiti k vlogi za izdajo OVS.

Pri izdaji GD bodo morali upravni organi, ki izdajajo GD, najprej ugotoviti, ali vodijo postopek pridobitve GD za poseg, ki bi v skladu z Uredbo o PVO (predpis je še v pripravi) moral imeti



predhodno pridobljeno OVS oz. je na seznamu, za katerega bi moral ARSO v predhodnem postopku ugotoviti, ali je pridobitev OVS pred izdajo GD nujna. Če bo iz podatkov objavljenih na enotnem državnem portalu e-uprava razvidno, da je pridobitev OVS potrebna, bo moral upravni organ pred izdajo GD zahtevati tudi OVS. V primeru, da bo ARSO odločil, da pridobitev OVS ni potrebna, bo UE lahko izdala GD.

V primeru, da gre za poseg iz Uredbe o PVO, na portalu pa ne bo objavljen sklep o rezultatu predhodnega postopka ARSO, upravni organ ne bo smel izdati GD, ker je v spremembi ZVO-1F eksplicitno navedeno, da molk organa ne pomeni fikcije pozitivnega mnenja. ARSO mora odločiti v vsakem primeru. Ne glede na potencialne zamude bo moral upravni organ na sklep ARSO pred izdajo GD počakati.

Nekoliko so spremenjeni tudi postopki, ki se nanašajo na **ugotavljanje izpolnjenosti pogojev iz OVS**, če je potrebno zaradi izvedbe nameravanega posega pridobiti GD v skladu z zakonom, ki ureja graditev objektov. Če je za nameravani poseg v okolje iz 51. člena ZVO-1F treba pridobiti GD v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, mora organ, pristojen za izdajo GD, pred njegovo izdajo zaprositi ministrstvo (ARSO), da potrdi skladnost projekta PGD s projektnimi pogoji za nameravani poseg v okolje, za katerega je bilo izdano OVS, in do odločitve ministrstva prekiniti postopek za izdajo GD.

Ministrstvo v 15 dneh od prejema zaprosila iz prejšnjega odstavka izda sklep, s katerim potrdi skladnost iz prejšnjega odstavka, če ugotovi, da PGD ustreza projektnim pogojem za nameravani poseg v okolje, za katerega je bilo izdano OVS.

Če ministrstvo ugotovi, da projekt PGD ne ustreza projektnim pogojem za nameravani poseg v okolje, za katerega je bilo izdano OVS, izda v roku iz prejšnjega odstavka o tem sklep, nosilec nameravanega posega pa mora za njegovo izvedbo uskladiti PGD s projektnimi pogoji iz OVS za nameravani poseg ali pridobiti spremembo OVS v skladu z 61.a členom zakona. ARSO izda sklep tudi, če ugotovi, da med dokumentoma ni skladnosti, nosilec posega pa bo moral spremeniti projekt PGD ali pridobiti spremenjeno OVS, v kolikor bo nameraval za poseg v okolje pridobiti GD.

Za postopek izdaje GD je pomembno, da sestavni del projekta PGD ni samo OVS, ampak tudi sklep ARSO, da je PGD usklajen s projektnimi pogoji iz OVS. Za izdajo sklepa iz prejšnjega stavka glede rokov ne veljajo določila ZGO-1, da je dano soglasje, v kolikor ni dano v roku iz 2. odstavka 62. člena (rok je 15 dni).

Spremenil se je tudi 55. člen ZVO-1F - **ukinjeni so pooblaščenci za varstvo okolja**.

Črtalo se je določila, da lahko okoljsko poročilo in poročilo o vplivih na okolje izdelata le oseba, ki je vpisana v evidenco izdelovalcev okoljskih poročil in poročil o vplivih na okolje.

Sistem, po katerem naj bi se imenovali pooblaščenci, v praksi ni nikoli zaživel, predvsem zaradi počasnosti in nepripravljenosti pristojnega ministrstva.

ZVO-1F tudi določa, da bo ministrstvo prispevalo h kakovosti omenjenih poročil s svojimi aktivnostmi, zlasti z objavljanim katalogom strokovnih znanj, priporočil in smernic za izdelavo okoljskih poročil oziroma poročil o vplivih na okolje na svetovnem spletu, po potrebi pa bo za njihovo izdelovanje organiziralo tudi usposabljanje.

Zaradi dviga kakovosti omenjenih poročil bo ministrstvo vodilo **javno evidenco oseb, ki so izdelale poročila**. Evidenca bo vsebovala podatke o firmi in sedežu osebe, ki je izdelala eno ali drugo poročilo, datum začetka postopka celovite presoje vplivov na okolje in postopka presoje vplivov na okolje ter podatke o vrsti plana ali posega v okolje.



Namen vodenja evidence in objave potrdil oziroma soglasij je predvsem v tem, da bo lahko javnost ali pripravljavec plana ali nosilec (bodočega) posega dobil informacijo o poteku postopka in o njegovem zaključku, ki (sicer posredno) kažejo tudi na kakovost okoljskega poročila oziroma poročila o vplivih na okolje.

Spremenil se je tudi 94. člen - **za hrup gradbišča je ukinjena možnost pridobitve dovoljenja za začasno ali občasno čezmerno obremenitev okolja.**

V dosedanji praksi je ARSO na podlagi 94. člena ZVO-1 povzročitelju obremenitve lahko izdala dovoljenje za začasno ali občasno čezmerno obremenitev okolja s hrupom (po predhodnem strinjanju občine, v kateri se gradbišče nahaja), če je le-ta v vlogi izkazal začasnost in občasnost obremenitve s hrupom, ki jo bo z gradbiščem povzročal in tudi dokazal, da obremenitev ne bo presegala kritičnih vrednosti kazalcev hrupa.

Sicer v mestih oziroma urbanih središčih sploh ni mogoče izvesti gradnje predvsem objektov visokih gradenj in objektov z večjimi izkopi (kljub obsežnim omilitvenim ukrepom, kot so postavitve protihrupnih ograj ob gradbišču,...), saj je ob glavnih cestah že brez gradbenih posegov v prometnih konicah presežena dovoljena (mejna) raven hrupa. Zato je ARSO za številna večja gradbišča v Ljubljani in drugih mestih po Sloveniji izdal dovoljenje za začasno povečano obremenitev s hrupom. S spremembo 94. člena te možnosti ni več.



PRILOGA 2

OKOLJSKA SOGLASJA IN DOVOLJENJA V POSTOPKU IZDAJE GD

Ob tem bi vas radi še opozorili, da v sklopu izdaje GD okoljevarstveno soglasje (OVS) ni edini dokument, ki ga ZVO-1F zahteva.

Poleg OVS so v določenih primerih obvezni projektni pogoji za projekte PGD tudi okoljevarstvena dovoljenja (v nadaljnjem besedilu: OVD), ki so naslednja:

- OVD po 68. členu ZVO-1F: gre za t.i. integralno okoljevarstveno dovoljenje oziroma IPPC okoljevarstveno dovoljenje,
- OVD po 86. členu oziroma okoljevarstveno dovoljenje za vire tveganja (obrate) oziroma t.i. SEVESO okoljevarstveno dovoljenje,
- OVD po 82. členu oziroma t.i. delno okoljevarstveno dovoljenje za posamezne emisije snovi v zrak: okoljevarstveno dovoljenje za emisije snovi v zrak, za odpadne vode, za hrup, za obdelavo odpadkov, za vnos zemljine v tla.

V kolikor ima upravljavec naprave (oziroma neko podjetje) že izdano katerokoli zgoraj navedeno OVD, mora v primeru, da načrtuje spremembo v zvezi z delovanjem ali razširitvijo svoje dejavnosti ali naprav, ki lahko vplivajo na okolje, v skladu s 77. členom ZVO-1F predhodno pred izdajo GD na ARSO z vlogo preveriti, ali je za nameravani poseg potrebno že izdano OVD spremeniti ali ne. ARSO s sklepom ugotovi ali gre za večjo spremembo ali ne, kar vpliva na nadaljnji postopek izdaje GD. Če gre v primeru nameravanega posega za večjo spremembo, je potrebno spremeniti že izdano OVD pred izdajo GD. V primeru, da ne gre za večjo spremembo, je potrebno spremeniti že izdano OVD pred izdajo uporabnega dovoljenja.

V primeru, da za poseg ni potrebno pridobiti nobenega izmed zgoraj naštetih OVD, se skladnost s predpisi, ki urejajo emisije, preverja v sklopu izdelanih strokovnih ocen, ki so sestavni del PGD za pridobitev GD skladno z določili 6. in 7. odstavka 17. člena ZVO-1F.