



MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Minister

g. Boris Koprivnikar

Tržaška 21

1000 LJUBLJANA

gp.mju@gov.si

Naš znak: 1901/15/VOD-ČR

Datum: 22.05.2015

Zadeva: Pripombe na predlog Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) v javni obravnavi

Spoštovani minister, gospod Boris Koprivnikar,

v obravnavo ste nam posredovali osnutek predloga Zakona o javnem naročanju (ZJN-3), za kar se vam zahvaljujemo. Ugotavljamo pa, da ste osnutek le z nekaj dnevnim zamikom posredovali tudi v javno obravnavo, kar nas je neprijetno presenetilo glede na dogovor sestanka z dne 1. aprila 2015, na katerem smo se dogovorili, da se bomo pred tem ponovno sestali.

Sporočamo vam, da smo nad osnutkom zakona razočarani, ker:

- **ne rešuje akutnih problemov javnega naročanja inženirskih storitev, na katera smo direktorat za javna naročila in javnost intenzivno opozarjali zadnji dve leti,**
- **je napisan le v korist naročnikov, s čimer je ignoriran eden od osnovnih vidikov, ki jih mora po evropski direktivi zagotavljati javno naročanje, to pa je vidik enakopravnosti naročnika in ponudnika.**

Trenutno besedilo osnutka zakona razumemo kot sporočilo ministrstva gospodarstvu in stroki, da država ne želi oziroma ni pripravljena spremeniti slabe prakse javnega naročanja inženirskih storitev, ne glede na to, kakšna dolgoročna škoda s tem nastaja gospodarstvu, stroki, uporabnikom objektov, grajenemu okolju, družbi in javnim financam (proračunom države in lokalnih skupnosti). Propadla bodo inženirska podjetja z več in višjo stopnjo znanja ter izkušenj, stroka bo nazadovala, stopnja kakovosti objektov in grajenega okolja bo prenizka glede na možnosti, ki jih nudi trenutno stanje tehnike, objekti bodo zgrajeni poceni, a dragi za uporabo in vzdrževanje.

Prav zaradi tega kot tudi številnih, nekaterih tudi medijsko odmevnih negativnih posledic dosedanje slabe prakse javnega naročanja inženirskih storitev, smo se odločili, da vztrajamo in **na vas ponovno apeliramo, da naše predloge za javno naročanje inženirskih storitev vključite v besedilo novega zakona, in sicer tako, da za poglavjem o javnih natečajih predvidite novo poglavje o naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev**, kot intelektualnih storitev, katerih postopke naročanja ni mogoče enačiti s postopki naročanja letalskih kart ali potrošnega materiala. Naročilo/nakup inženirske storitve (projektne dokumentacije, nadzora, svetovanja) ni nakup že izdelanega produkta. Projektant lahko izdela svoj izdelek oziroma opravi storitev šele potem, ko je bil nakup že naročen (after sale), pogodba podpisana, in to le v kvalificiranem sodelovanju s svojim naročnikom in še kasneje z izvajalcem gradnje. Posledice tako

izdelanega izdelka pa imajo dolgoročne posledice na družbo, saj znaša življenjska doba objektov 50 in več let.

V osnutek predloga zakona je res vključeno določilo, da je potrebno arhitekturne in inženirske storitve naročati na podlagi kakovosti in cene oz. stroškov, kar pozdravljamo, a je to žal le nastavek, ki v zakonu nima nadaljevanja in bo rezultiral v nadaljevanju slabe prakse javnega naročanja inženirskih storitev.

Pojasnjujemo. Ker zakon za naročanje inženirskih storitve ne določa:

- minimalnega nabora obveznih meril za vrednotenje kakovosti (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra),
- relativnega razmerja med vrednostjo kakovosti in cene/stroškov,
- obveznega vrednotenja stroškov v celotni življenjski dobi objekta in dopušča vrednotenje finančnega dela ponudbe le na podlagi cene (t.j. zneska ponudbe),

bo javni naročnik lahko nadaljeval s sedanjo slabo prakso. Namesto stroškov se bo odločil za ceno (znesek ponudbe) in izbral razmerje med ceno in kakovostjo 95:5 v prid cene, kakovost pa bo meril le z referencami ključnega strokovnega kadra, kot doslej, le da tokrat pod kakovostjo in ne kot pogoj za ugotavljanje usposobljenosti ponudnika.

Premik na bolje bo dosežen šele, ko bo zakon (oz. predpisi, sprejeti na njegovi podlagi) predpisal:

- **minimalni nabor obveznih meril za vrednotenje kakovosti** (t.j. usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra), ki jih je mogoče meriti in kvantificirati, da se onemogočijo zlorabe (predlog podajamo v prilogi) **in**
- **relativno razmerje med vrednostjo kakovosti in cene/stroškov**, pri čemer naj znaša minimalni delež vrednosti kakovosti 70%, kot je to v uporabi v mednarodni praksi (svetovna banka, mednarodni denarni sklad).

Javno naročanje inženirskih storitev pa bo urejeno šele, ko bo zakon poleg tega določal še:

- **enotno metodo vrednotenja finančnega dela ponudbe** (predlagamo implementacijo italijanskega modela (v prilogi) ali enotno metodo izločanja neobičajno nizkih ponudb (kot na primer avstrijska mediana),
- **obvezno objavo ocenjene vrednosti javnega naročila ob objavi javnega naročila (v razpisni dokumentaciji)**, kot to počnejo v tujini, s čimer bi bila zagotovljena enakopravnost in enakost ponudnikov ter transparentnost postopka,
- **obvezen izračun ocenjene vrednosti inženirske storitve na podlagi enotnih parametrov, določenih s predpisom,**
- **obvezal javnega naročnika, da za vodenje investicije imenuje odgovornega vodjo investicije**, ki bo enakovreden sogovornik ponudnikom in ki bo odgovarjal za svoje delo delodajalcu in poklicno,
- **enotno metodo načrtovanja in vrednotenja ter posledično naročanja trajnostnih stavb,**
- **enotno metodo vrednotenja stroškov v celotni življenjski dobi objekta**, katero morajo v razpisni dokumentaciji o oddaji javnega naročila dopolnjevati podatki o predvidenem gibanju cen energije, obrestnih mer in inflaciji v življenjski dobi objekta, s katerimi bodo računali vsi ponudniki, da bodo rezultati in s tem ponudbe primerljive.

Zakaj je pomembno, da država izloči neobičajno nizke ponudbe? Zato, ker so te ponudbe, kot kaže praksa zadnjih let rizične iz več razlogov; izbrani izvajalec posla ne izvede v pogodbenem obsegu ali potrebni kakovosti, ne poplača vseh svojih so- in podizvajalcev, ne plača vseh davkov in prispevkov. Prav iz teh



razlogov takšne rizične ponudbe v Avstriji izločajo, v Italiji pa jih vrednotijo po enotni metodi, s katero je država poskrbela, da cenovno najnižjih ponudbe niso prekomerno favorizirane.

Zakaj je pomembno, da ima država parametre za določitev vrednosti inženirske storitve? Prvič, ker mora država vedeti, koliko neka inženirska storitev dejansko stane (realna cena). In drugič, ker je nesprejemljivo, da je ocenjena vrednost enake ali primerljive inženirske storitve pri dveh ali več javnih naročnikih različna.

Kriza je globoka. Investicij ni na vidiku, vsakovrstnih ponudnikov je preveč za trenuten obseg posla. Tako smo priča neredkim primerom, ko ponudniki iz obupa po pridobitvi posla kandidirajo s cenami pod lastnimi in z mislijo, da bodo kasneje izpogajali aneks in primerom, ko ponudniki na pogajanjih spustijo ceno za 70, tudi 80 odstotkov, javni naročniki pa tako znižano ponudbo brez omahovanja in nekritično sprejmejo. Ob tem naročniki očitno ne pomislijo, da se kratkoročna "prednost" naročnika izniči v trenutku, ko mora ponudnik znižano ceno uravnovežiti na svoji strani. Zato bo ponudnik zmanjšal število osebja, ki dela na projektu, znižala se bo stopnja zanimanja za delo in zaupanja v delo ter stopnja za kakovostno delo nujno potrebnega angažiranega intelekta. Končni rezultat bo izdelek ali objekt dvomljive kakovosti. Zato na tem mestu ni odveč navesti, da znaša povprečna vrednost poštene cene inženirske storitve za gradbeni projekt (v odvisnosti od vrste in namere gradnje) manj kot 1% vseh stroškov v celotni življenjski dobi objekta (gradnja, uporaba (obratovanje), vzdrževanje in odstranitev), pri čemer pa kakovost opravljene inženirske storitve odločilno vpliva na nastanek vseh stroškov objekta. Ob tem se je treba še zavedati, da investicija predstavlja v povprečju le 20% vseh stroškov v celotni življenjski dobi objekta, saj kar 80% odpade na uporabo (obratovanje), vzdrževanje in odstranitev objekta.

In zakaj je pomembno, da investicijo na strani javnega naročnika vodi pooblaščen inženir ali arhitekt? Zato, ker le strokovnjak iste stroke z enakovrednimi kompetencami razume, kaj naroča in se zaveda posledic slabo pripravljenega in izvedenega javnega naročila ter predstavlja kompetentnega sogovornika strokovnjakom na strani ponudnika. Njegova osebna licenca ga zavezuje k strokovno in etično odgovornemu delu, kar za javnega naročnika še zdaleč ne bi smelo biti zanemarljivo, saj dandanes posamezniki, ki pri javnih naročnikih vodijo investicije in postopke javnih naročil z ničemer in nikomur ne odgovarjajo.

V prilogi dopisa vam pošiljamo:

- **predlog besedila dodatnega poglavja v ZJN-3, ki med drugim predvideva tudi sprejem vladne Uredbe o javnem naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev, katere osnutek besedila prav tako prilagamo,**
- **minimalni nabor obveznih meril za vrednotenje kakovosti arhitekturnih in inženirskih storitev (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra),**
- **enotno metodo vrednotenja finančnega dela ponudbe,**
- **pripombo na 2. člen ZJN-3, s katero predlagamo, da se doda definicijo arhitekturnih in inženirskih dejavnosti, ki sedaj v zakonu manjka.**

Menimo, da bi moralo ministrstvo kot pripravljavec zakona arhitekturne in inženirske storitve prepoznati kot storitve, pomembne za uresničevanje evropskih ciljev 20-20-20 in z njimi povezanih nacionalnih zavez. Ob tem ni zanemariti niti dejstva, da je Slovenija potresna, plazovita in poplavna država in da bi morala biti kvalitetna in trajnostna gradnja z optimiziranimi in visoko kakovostnimi inženirskimi rešitvami nacionalni interes Republike Slovenije. Nenazadnje so proračunska sredstva potrebna za investicije in obratovanje ter vzdrževanje javnih objektov izjemno omejena, zato bi bilo potrebno z njimi še kako preudarno ravnati.



V kolikor v zakonu naše pripombe ne bodo upoštevane v zadostni meri, vas prosimo, da se IZS ne navaja kot institucija, ki je soglašala z novim Zakonom o javnem naročanju.

Za pojasnila vezana na naše predloge in njihovo implementacijo v predpisih smo vam na razpolago.

Lep pozdrav,

mag. Barbara Škraba Flis, univ.dipl.inž.grad.
Generalna sekretarka IZS

Andrej Pogačnik, univ.dipl.inž.grad.
Predsednik komisije za javna naročila, l.r.

mag. Črtomir Remec, univ.dipl.inž.grad.
Predsednik Inženirske zbornice Slovenije

Priloge:

1. predlog besedila dodatnega poglavja v ZJN-3 o javnem naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev
2. predlog besedila vladne Uredbe o javnem naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev
3. minimalni nabor obveznih meril za vrednotenje kakovosti (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra)
4. enotna metoda vrednotenja finančnega dela ponudbe
5. pripomba na 2. člen ZJN-3

PRILOGA 1

PREDLOG BESEDILA DODATNEGA POGLAVJA V ZJN-3 O JAVNEM NAROČANJU ARHITEKTURNIH IN INŽENIRSKIH STORITEV

Predlagamo, da se v prvem delu zakona za poglavjem pet, ki ureja projektne natečaje, doda novo šesto poglavje, s katerim se uredi posebne pogoje za izvedbo javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev, kot sledi:

Šesto poglavje

6.1 Pravila, ki urejajo arhitekturne in inženirske storitve

108.a člen

(uporaba zakona pri arhitekturnih in inženirskih storitvah)

- (1) Določbe tega dela zakona se uporabljajo za naročanje arhitekturnih in inženirskih storitev, to je storitev, ki jih opravljajo pooblaščenih arhitekti in pooblaščenih inženirji.

108.b člen

(pravila za naročanje arhitekturnih in inženirskih storitev)

- (1) Ne glede na določbe prejšnjih členov je javni naročnik pri izvedbi javnih naročil s področja arhitekturnih in inženirskih storitev dolžan:
- imenovati odgovorno osebo za vodenje investicije, ki mora izpolnjevati pogoje za pooblaščenega arhitekta ali pooblaščenega inženirja,
 - naročati stavbe z uporabo enotne metodologije načrtovanja in vrednotenja trajnostnih stavb,
 - praviloma uporabiti pristop z izračunom stroškov v celotni življenjski dobi objekta in pri tem izvesti izračun stroškov s predpisano enotno metodo izračuna,
 - izdelati projektno nalogo, v kateri natančno in nedvoumno opredeli predmet javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev,
 - objaviti ocenjeno vrednost naročila ob objavi javnega naročila, določeno ob uporabi enotnih parametrov za določitev ocenjene vrednosti javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev,
 - zagotoviti 100% financiranje arhitekturnih in inženirskih storitev, pred objavo javnega naročila,
 - izbrati ponudnika ob uporabi meril kakovosti in cene/stroškov, pri čemer znaša minimalni delež vrednosti kakovosti 70%,
 - pri vrednotenju ponudbe uporabiti minimalni nabor obveznih meril za vrednotenje kakovosti arhitekturnih in inženirskih storitev (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra),
 - uporabiti enotno metodo vrednotenja finančnega dela ponudbe v primeru izbire ponudnika ob uporabi meril kakovosti in cene,
 - uporabiti standardizirane popise gradbenih, obrtniških in instalacijskih del.
- (2) Vlada z uredbo podrobneje določi pravila za naročanje arhitekturnih in inženirskih storitev.



108.c člen (reševanje sporov)

- (1) Reševanje sporov, ki nastanejo pri javnih naročilih arhitekturnih in inženirskih storitev med javnimi naročniki in ponudniki ter njihovimi podizvajalci se izvaja v postopkih arbitraže pod okriljem Inženirske zbornice Slovenije ali Zbornice za arhitekturo in prostor Slovenije.
- (2) V primeru, da se ponudnik pritoži na Državno revizijsko komisijo in je pritožba vsebinske in ne postopkovne narave, pridobi Državna revizijska komisija pri sporih, vezanih na inženirske storitve, strokovno mnenje Inženirske zbornice Slovenije, pri sporih, vezanih na arhitekturne storitve, pa strokovno mnenje Zbornice za arhitekturo in prostor Slovenije.

108.d člen (razlog za izločitev)

Naročnik mora iz sodelovanja v postopku javnega naročila izključiti gospodarski subjekt, če ta nominira strokovni kader, ki mu je Inženirska zbornica Slovenije ali Zbornica za arhitekturo in prostor izrekla disciplinsko sankcijo prepovedi sodelovanja pri javnih naročilih, ki še ni potekla.

Predlagamo, da se v 94. členu doda nova (9) točka kot sledi:

120. člen (predpisi na podlagi tega zakona)

- (9) Vlada izda uredbo iz (2) točke 108.b člena tega zakona v roku 3 mesecev po uveljavitvi tega zakona.

PRILOGA 2

PREDLOG BESEDILA VLADNE UREDBE O NAROČANJU ARHITEKTURNIH IN INŽENIRSKIH STORITEV

UREDBA o naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev

SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

- (1) Ta uredba določa obvezna ravnanja javnih naročnikov pri naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev, to je storitev, ki jih opravljajo pooblašteni arhitekti in pooblašteni inženirji.
- (2) Prav tako določa tudi obvezna ravnanja ponudnikov in njihovih podizvajalcev pri javnem naročanju arhitekturnih in inženirskih storitev.

TEMELJNE DOLOČBE

2. člen

(zagotovitev odgovornosti)

- (1) Javni naročnik za vodenje investicije in pripravo, vodenje postopka izbire in izvedbo javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev imenuje **odgovornega vodjo investicije**. Investitor imenuje odgovornega vodjo investicije v vseh primerih, ko javno naročilo objavi tudi na portalu javnih naročil.
- (2) Odgovorni vodja investicije (OVI) je odgovorna oseba na strani investitorja.
- (3) Naloge OVI: Odgovorni vodja investicije odgovarja delodajalcu za kvalitetno vodenje investicije (koordinira investicijo v vseh fazah, vodi investicijo po planu financiranja in času, pripravlja projektne naloge in razpisno dokumentacijo, pridobiva strokovne podlage, elaborate in načrte, pridobiva upravnna dovoljenja, pripravlja razpise in oddaja dela, prevzema dela, ocenjuje kakovost izvajalcev, uveljavlja garancije ...).
- (4) Pooblastila OVI: Odgovorni vodja investicije je s strani investitorja pooblaščen sogovornik pooblaščenim inženirjem in pooblaščenim arhitektom, ki nastopajo na strani projektantov, revidentov, nadzora in izvajalcev ter nastopa kot pooblaščen predstavnik investitorja v razgovorih z upravnimi organi.
- (5) Pogoji za OVI: Odgovorni vodja investicije je lahko le posameznik, ki izpolnjuje pogoje za pooblaščenega inženirja ali pooblaščenega arhitekta po zakonodaji, ki ureja graditev objektov. Če je objekt, na katerega se nanaša javno naročilo, zahteven po zakonodaji, ki ureja graditev objektov, mora imeti pooblaščen inženir pooblastilo za zahtevne objekte.
- (6) Izključevanja za OVI: Kot odgovorni vodja investicije nastopa le tisti pooblaščen inženir ali pooblaščen arhitekt, ki v zvezi z objektom, za katerega vodi investicijo, ne nastopa kot odgovorni projektant, odgovorni revident, odgovorni vodja del in odgovorni nadzornik. Kot odgovorni vodja investicije nastopa le tisti pooblaščen inženir ali pooblaščen arhitekt, ki ni zaposlen ali po pogodbi najet pri pravni ali fizični osebi (samostojnemu podjetniku posamezniku), ki v zvezi z objektom, za katerega vodi investicijo, nastopa kot projektant, revident, nadzornik, izvajalec gradbenih, zaključnih oziroma obrtniških, montažnih in drugih del ali kot dobavitelj gradbenih proizvodov, naprav in opreme. Kot odgovorni vodja investicije nastopa le tisti pooblaščen inženir ali pooblaščen arhitekt, ki ni v krvnem sorodstvu v ravni vrsti z odgovornim projektantom, odgovornim revidentom, odgovornim vodjo del in odgovornim nadzornikom oz. ni z njim v zakonski zvezi ali živi z njim v izven zakonski skupnosti. Kot odgovorni vodja investicije nastopa le tisti pooblaščen inženir ali pooblaščen arhitekt, ki ni zaposlen ali po pogodbi najet pri pravni ali fizični osebi

(samostojnemu podjetniku posamezniku), ki je v poslovni povezavi s projektantom, revidentom, nadzornikom, izvajalcem gradbenih, zaključnih oziroma obrtniških, montažnih in drugih del ali kot dobaviteljem gradbenih proizvodov, naprav in opreme.

- (7) Investitor, ki nima zaposlene usposobljene osebe za odgovorno vodenje investicije, t.j. osebe, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega vodjo investicije iz petega odstavka tega člena, sklene pogodbo s svetovalnim inženirjem, t.j. podjetjem ali posameznikom, ki mu bo pomagal/o voditi investicijo, ki lahko nastopa kot projektant po zakonu, ki ureja graditev objektov.

3. člen
(zagotovitev financiranja)

Pred objavo javnega naročila inženirskih storitev javni naročnik zagotovi **100% financiranje** javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev.

4. člen
(zagotovitev kakovosti)

- (1) Pred objavo javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev javni naročnik izdelava **projektno nalogo**, v kateri natančno in nedvoumno opredeli predmet javnega naročila arhitekturnih in inženirskih storitev, to je obseg in zahtevano kakovost arhitekturnih in inženirskih storitev.
- (2) Za določitev kakovosti arhitekturnih in inženirskih storitev se javni naročnik v razpisni dokumentaciji skliče na vsakokratni **Pravilnik o projektni dokumentaciji in Navodila o podrobnejši vsebini projektne dokumentacije** Inženirske zbornice Slovenije in Zbornice za arhitekturo in prostor Slovenije, ki so objavljena na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje.

5. člen
(zagotovitev trajnostnosti)

- (1) Pri načrtovanju javnih stavb javni naročnik uporablja **enotno metodologijo načrtovanja in vrednotenja trajnostnih stavb**.
- (2) Vlada določi zahtevano stopnjo trajnostnosti javnih stavb, ki jih naroča, s sklepom.
- (3) Metodologija načrtovanja in vrednotenja trajnostnih stavb je javno dostopna na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje.
- (4) Javni naročnik praviloma uporabi pristop z izračunom **stroškov v celotni življenjski dobi objekta**.
- (5) Pri izračunu stroškov v celotni življenjski dobi objekta javni naročnik uporabi **enotno metodo izračuna**, ki je javno dostopna na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje, v razpisni dokumentaciji o oddaji javnega naročila pa navede podatke o predvidenem gibanju cen energije, obrestnih mer in inflaciji v življenjski dobi objekta, s katerimi bodo računali vsi ponudniki, da bodo izračuni in s tem ponudbe primerljive.

6. člen
(zagotovitev minimalnih stroškov v življenjski dobi objekta)

- (1) Pri načrtovanju javnih stavb javni naročnik praviloma uporabi pristop z izračunom **stroškov v celotni življenjski dobi objekta**.
- (2) Za izračun stroškov v celotni življenjski dobi objekta javni naročnik uporabi **enotno metodo izračuna**, ki je javno dostopna na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje, v razpisni dokumentaciji o oddaji javnega naročila pa navede podatke o predvidenem gibanju cen energije, obrestnih mer in inflaciji v življenjski dobi objekta, s katerimi bodo računali vsi ponudniki, da bodo izračuni in s tem ponudbe primerljive in preverljive.

7. člen
(zagotovitev enakosti in transparentnosti)

- (1) Javni naročnik določi in v objavi javnega naročila javno objavi **ocenjeno vrednost naročila arhitekturnih in inženirskih storitev**.
- (2) Ocenjeno vrednost javnega naročila javni naročnik določi ob upoštevanju **Parametrov za določitev ocenjene vrednosti arhitekturnih in inženirskih storitev**.
- (3) Parametri za določitev ocenjene vrednosti arhitekturnih in inženirskih storitev so javno dostopni na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje.

8. člen
(reference)

- (1) Javni naročnik vrednoti **reference kot merilo v sklopu vrednotenja kakovosti** in ne kot izločilni pogoj pri ugotavljanju usposobljenosti ponudnika.
- (2) Pri tem starosti referenc praviloma ne omejuje in novejšje reference vrednoti z višjo oceno.
- (3) V postopkih javnega naročanja javni naročnik uporabi **enotne referenčne obrazce** za pravne osebe in strokovnjake v obliki in vsebini, ki jih določata prilogi 1 in 2. te uredbe. Izpolnjeni in potrjeni enotni referenčni obrazci imajo neomejen rok veljavnosti.

9. člen
(jamstva)

Jamstva pri javnem naročanju inženirskih storitev lahko obsegajo največ 3% pogodbene vrednosti za resnost ponudbe (izvršnica) in 5% pogodbene vrednosti za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenega dela (izvršnica ali menično zavarovanje s pooblastilom za unovčenje), z rokom zavarovanja za največ 2 leti.

10. člen
(pravilo izbire ponudnika)

Javni naročnik izbere ponudnika arhitekturnih in inženirskih storitev na podlagi meril **kakovosti in cene/stroškov**. Pri tem delež kakovosti ne sme biti nižji od 70%.

11. člen
(pravilo vrednotenja kakovosti)

- (1) **Merilo kakovosti** določi javni naročnik za vsako javno naročilo posebej ob uporabi **minimalnega nabora obveznih meril za vrednotenje kakovosti arhitekturnih in inženirskih storitev** (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra), ki ga določa priloga 3 te uredbe, podrobneje pa ureja Smernica za javno naročanje inženirskih storitev.
- (2) Smernica za javno naročanje inženirskih storitev je javno dostopna na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje.

12. člen
(pravilo vrednotenja finančnega dela ponudbe)

- (1) V kolikor javni naročnik izbere ponudnika na podlagi meril kakovosti in cene, uporabi **enotno metodo vrednotenja finančnega dela ponudbe**, ki jo določa priloga 4 te uredbe.

13. člen

(standardizirani popisi gradbenih, obrtniških in instalacijskih del)

- (1) Naročniki, ponudniki in njihovi podizvajalci so dolžni uporabljati **standardizirane popise gradbenih, obrtniških in instalacijskih del**, ki jih določa Tehnična smernica za graditev: »Standardizirani popisi gradbenih, obrtniških in instalacijskih del«.
- (2) Tehnična smernica za graditev je javno dostopna na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za javno naročanje.

PREHODNE DOLOČBE

14. člen

- (1) **Metodologijo načrtovanja in vrednotenja trajnostnosti stavb** izda minister, pristojen za javno naročanje, v soglasju z ministrom, pristojnim za graditev objektov in ministrom, pristojnim za trajnostno gradnjo, v roku 12. mesecev po sprejetju tega akta.
- (2) **Metodo izračuna stroškov v celotni življenjski dobi objekta** izda minister, pristojen za javno naročanje, v soglasju z ministrom, pristojnim za graditev objektov in ministrom, pristojnim za trajnostno gradnjo, v roku 12. mesecev po sprejetju tega akta.
- (3) **Parametre za določitev ocenjene vrednosti inženirskih storitev** v roku šestih mesecev po sprejetju tega akta predpiše vlada z uredbo. V soglasju z ministrom, pristojnim za javno naročanje, jih izdela Inženirska zbornica Slovenije.
- (4) **Smernico za javno naročanje inženirskih storitev** izda minister, pristojen za javno naročanje, v roku treh mesecev po sprejetju tega akta. V soglasju z ministrom, pristojnim za javno naročanje, jo izdela Inženirska zbornica Slovenije.
- (5) **Tehnično smernico za graditev: »Standardizirani popisi gradbenih, obrtniških in instalacijskih del«** izda minister, pristojen za graditev, v sodelovanju z zbornicami, ki zastopajo podjetja in posameznike, ki delujejo na področju graditve objektov, v roku 18. mesecev po sprejetju tega akta.

15. člen

Ta predpis začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloge:

- (1) enotni referenčni obrazec za pravne osebe
- (2) enotni referenčni obrazec za strokovnjake
- (3) minimalni nabor obveznih meril za vrednotenje kakovosti arhitekturnih in inženirskih storitev (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra)
- (4) enotna metoda vrednotenja finančnega dela ponudbe



PRILOGA 3

MINIMALNI NABOR OBVEZNIH MERIL ZA VREDNOTENJE KAKOVOSTI ARHITEKTURNIH IN INŽENIRSKIH STORITEV

(USPOSOBLJENOSTI GOSPODARSKIH SUBJEKTOV IN STROKOVNOSTI NJIHOVEGA KLJUČNEGA KADRA)

Javni naročnik je pri izboru ponudnika arhitekturnih in inženirskih storitev dolžan uporabiti naslednja dva izločilna pogoja:

Posebni pogoji - Izločilni pogoji:

- angažiranost v ponudbo vključenega ključnega kadra na drugih projektih
- kalkulacija mož-mesec

- ponudniki prikažejo **angažiranost v ponudbo vključenega ključnega kadra na drugih projektih**, vključno z njihovimi obveznostmi pri poučevanju, vodenju podjetja ipd.. V kolikor je za posamezen ključni kader izkazana angažiranost večja od 100% (normalni delovni čas in nadure), je ponudba zavrnjena.
- ponudniki prikažejo **kalkulacijo mož-mesec**. Ponudba, pri kateri leži kalkulacija mož-mesec več kot 20% pod srednjo vrednostjo kalkulacij mož-mesec vseh dopustnih ponudb, ni predmet nadaljnega poglobljenega pregleda, ampak je zavrnjena.

Javni naročnik je pri izboru ponudnika arhitekturnih in inženirskih storitev dolžan uporabiti naslednja merila pri vrednotenju kakovosti (usposobljenosti gospodarskih subjektov in strokovnosti njihovega ključnega kadra):

Finančna in ekonomska usposobljenost ponudnika:

- skupni pretekli prihodki ponudnika na letni ravni
- kreditna sposobnost

- **skupni pretekli prihodki ponudnika na letni ravni** morajo dosegati najmanj dvakratnik letnega prihodka od razpisanega javnega naročila. Če je vrednost javnega naročila 1 mio EUR v štirih letih, morajo pretekli prihodki ponudnika na letni ravni dosegati najmanj $2 \times 250.000 = 500.000$ EUR. S tem naročnik zagotavlja, da ponudnik ne dela samo za njih in ne postane od njih odvisen.
- ponudniki izkažejo svojo **kreditno sposobnost**. Predpisana vrednost je KSV 400 ali manj. KSV vrednost je stopnja verjetnosti, da podjetje v naslednjih 12. mesecih zaide v stečaj.

Tehnična usposobljenost podjetja:

- razpoložljivost kadra
- izkušnje ponudnika na področju predmeta naročila, t.i. reference podjetja
- kakovost izdelave predložene metodologije in plana dela
- razpolaganje z zahtevanimi orodji, napravami in tehnično opremo ter računalniškimi programi, ki je potrebna za opravljanje storitve (glede na predmet naročila)

- ponudniki morajo **razpolagati z dvakratnikom števila potrebnega kadra** za izvedbo storitve. Argument za to leži v varnosti, da bo storitev pravočasno in kakovostno opravljena tudi v primeru dopustov, bolezni, upokojitev, smrti ipd.

- ponudniki predložijo **reference podjetja** s specifičnega področja, ki niso starejše od desetih let. Namen naročnika je delo oddati čim bolj izkušenemu ponudniku. Preverja se dokazila o uspešno izvedenih podobnih projektih, izkušnje na podobnih področjih in pod podobnimi pogoji, velikost, organizacijo in upravljanje podjetja (zmogljivost in sposobnost upravljanja), specializirane spretnosti in dostop do tehnologij, izkušnje pri prenosu znanja in izobraževanja osebja naročnika (če se zahteva v opisu predmeta naročila) in upravljanje kakovosti (certifikati upravljanja kakovosti, varstva okolja ipd.).
- ponudniki predložijo **metodologijo in plan dela**. Preverja se razumevanje ciljev storitve, tehnični pristop in metodologijo (predvideno tehnologijo in inovacije), organizacijo, razporeditev, učinkovitost in angažma osebja, fleksibilnost in prilagodljivost, terminski plan in zagotavljanje pravočasnosti rezultatov, logistiko, upravljanje kakovosti.

Kvalifikacije in sposobnosti ključnega kadra:

- splošne kvalifikacije, t.j. delovne izkušnje ključnega kadra
- sposobnost in izkušnje ključnega kadra za nudenje storitev, t.i. reference ključnega kadra
- izobraževanje ključnega osebja na podanem/ih specifičnem/ih področju/ih
- izkušnje v regiji in jeziku

Opomba: Preverja se le tiste strokovnjake (arhitekta in inženirje), ki so predlagani za ključne položaje, ne preverja se mladih in administrativnega osebja. Posebej skrbno se mora oceniti kvalifikacije (usposobljenost in kompetentnost) vodje tima, ker ima ta položaj ključno vlogo za uspešnost naloge. Če je vodja tima hkrati tudi strokovnjak, je treba oceniti njegove kvalifikacije za vsako funkcijo posebej. Če se dve funkciji prekrivata, je treba dodeliti točke vsaki funkciji, in sicer sorazmerno časovnemu obdobju, vložnemu v vsako od njih. Polne ocene se dodelijo funkciji samo, če se funkcije lahko jasno ločijo, in sicer tako, da se ne vpliva na kakovost storitev.

- ponudniki prikažejo **delovne izkušnje ključnega kadra**, vključenega v načrt angažiranega osebja, to pa zaradi zagotavljanja kakovosti izvedbe pogodbenega posla. Le te se vrednoti po vnaprej določeni metodi, zapisani v razpisni dokumentaciji posameznega javnega naročila. Faktorji vrednotenja variirajo v odvisnosti od stopnje formalne izobrazbe in dolžine delovnih izkušenj (višja izobrazba in delovna doba, višja ocena, razpon do 100%).
- ponudniki predložijo **reference ključnega kadra**, ki niso starejše od desetih let (od dne zaključka posla). Pri tem je potrebno predložiti kratek povzetek vsakega projekta z navedbo funkcije in nalog posameznika, vsebina izjave je predpisana. Osebe naročnika mora osebno preveriti vsako predloženo referenco. Sposobnosti in izkušnje se dokazujejo na podlagi predhodno pridobljenih podobnih izkušenj, uspešnosti na mestu vodje tima pri prejšnjem zagotavljanju storitev, znanj in spretnosti za potrebe zagotavljanja storitev, pridobljenih licenc in certifikatov (licenca je več kot certifikat in ta je več kot potrdilo), priporočil, ki so jih izdali prejšnji naročniki istovrstnih storitev (priporočilo je vredno več kot referenca). Metoda vrednotenja referenc je predpisana vnaprej v razpisni dokumentaciji posameznega javnega naročila. Reference pridobljene na zahtevnejših objektih so višje ovrednotene (razpon do 20%). Različno se vrednoti tudi vrsta dela, ki jo je na določenem objektu opravljal ključni kader. Če se na primer razpisano naročilo nanaša na nadzor, bodo reference ključnega kadra, pridobljene pri nadzoru, vredne več kot tiste pridobljene pri projektiranju (razpon do 20%).
- ponudniki predložijo dokazila o **izobraževanju ključnega osebja na podanem/ih specifičnem/ih področju/ih** (udeležba na seminarjih, tečajih in drugih enakovrednih izobraževanjih), ki niso starejša od sedmih let. Le te se vrednoti po vnaprej določeni metodi, zapisani v razpisni dokumentaciji posameznega javnega naročila. Vrednoti se starost dokazila kot tudi področje izobraževanja, oboje v

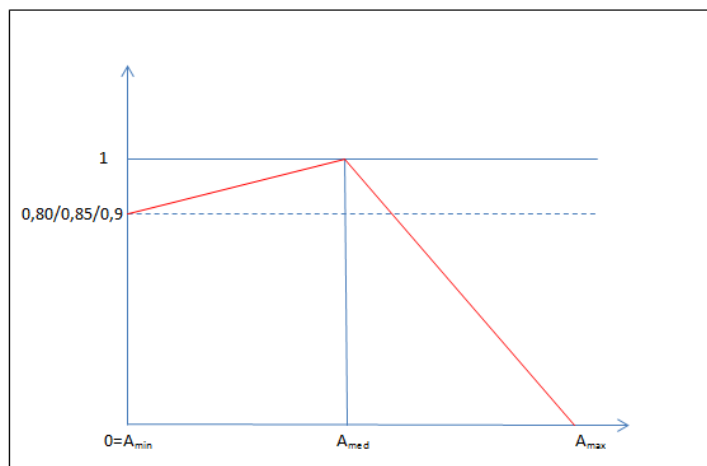


povezavi s funkcijo ključnega kadra v ponudbi. Dokazila mlajša od petih let se vrednotijo 100%, med 5 in 7 let 50%. V kolikor je ključni kader nastopal kot predavatelj na izobraževanju, se ga vrednoti enako kot udeleženca. Enako velja, če je oseba član ustreznega komiteja/komisije.

- ponudniki prikažejo **izkušnje ključnega kadra pri delu v regiji in jeziku.**

PRILOGA 4

ENOTNA METODA VREDNOTENJA FINANČNEGA DELA PONUDBE



Pojasnilo h grafu:

Os x: vrednost ponudbe v EUR

Os y: ocena finančnega dela ponudbe

A_{max} =najvišja vrednost ponudbe v EUR

A_{med} =srednja vrednost vseh ponudb v EUR (povprečna vrednost ponudb v EUR)

A_{min} =najnižja vrednost ponudbe v EUR

Vrednotenje finančnega dela ponudbe

Po predlagani metodi dobi najvišjo oceno finančnega dela ponudbe »1« vrednost, ki ustreza povprečni vrednosti ponudb, medtem ko dobi najnižjo vrednost največ vrednost od »0,80« do »0,90« (točno vrednost v vsakem konkretnem primeru posebej določi naročnik in jo objavi v razpisni dokumentaciji). Preostale vrednosti ocen se določijo po zgornjem grafu. Na ta način najnižje ponudbene cene niso prekomerno favorizirane.



PRILOGA 5

PRIPOMBNA NA 2. ČLEN ZJN-3

V drugem členu se doda novo točko 30. s katero se definira arhitekturne in inženirske storitve, ki jih zakon navaja v 84. členu.

2. člen (pomen v zakonu uporabljenih pojmov)

30. „arhitekturne in inženirske storitve“ so storitve, ki jih opravljajo pooblaščen arhitekti in pooblaščen inženirji.