



Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 22
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

interno

Številka: 35101-8/2015
Datum: 15. 1. 2015

Zadeva: **PRIPRAVA REGISKIH POSVETOV UPRAVNIH ENOT, OBČIN,
PROJEKTANTOV, INŠPEKTORATA IN PRITOŽBENEGA ORGANA O
GRADITVI**

Spoštovani,

V sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja v mesecu januarju, februarju in marcu 2015 pripravlja regijske posvete, katerih tema je graditev. Oblika in način predstavitve vsebin bodo precej drugačne, kot smo bili tega vajeni do sedaj. Zato je za uspešno organizacijo nujno vse udeležence pravočasno sezniniti s tem, kaj se od njih pričakuje, saj bo njihova vloga aktivna.

LOKACIJE IN UDELEŽENCI

Regijski posveti se bodo vršili v sedmih terminih na sedmih lokacijah:

- v Velenju – v prostorih Centra Nove, Šaleška 21, Velenje – dne 29. 1. 2015;
- v Novem mestu – na sedežu UE Novo mesto – dne 5. 2. 2015;
- na Jesenicah – v objektu Kolpern, Fužinska 2, Jesenice – dne 12. 2. 2015
- v Zagorju ob Savi – v dvorani PGD, Cesta Borisa Kidriča 7, Zagorje ob Savi – dne 5. 3. 2015
- v Lenartu – v Razvojnem centru Slovenskih Goric, Trg osvoboditve 9, Lenart – dne 12. 3. 2015 in
- v Sežani – na sedežu UE Sežana, Partizanska cesta 4, Sežana – dne 19. 3. 2015.

Posveti se bodo začeli ob 9.30 in da ne bodo trajali dalj kot do 13.30, največ 14.00.

Na vsaki lokaciji dobo prisotne Upravne enote in občine, ki sodijo v isto regijo:

LOKACIJA in DATUM	ŠT. UE	ŠT. OBČIN
VELENJE 29. 1. 2015	16 (Celje, Slov. Konjice, Šentjur pri Celju, Slovenj Gradec, Ravne na Koroškem, Velenje, Žalec, Šmarje pri Jelšah, Mozirje, Laško, Dravograd, Maribor, Pesnica, Slov. Bistrica, Ruše, Radlje ob Dravi)	61
NOVO MESTO 5. 2. 2015	9 (Novo mesto, Brežice, Krško, Sevnica, Trebnje, Črnomelj, Metlika, Kočevje, Ribnica)	25
JESENICE 12.2.2015	7 (Kranj, Jesenice, Radovljica, Škofja Loka, Kamnik, Tržič, Grosuplje)	23
ZAGORJE OB SAVI 5.3.2015	6 (Ljubljana, Domžale, Litija, Hrastnik, Trbovlje, Zagorje ob Savi)	20
LENART 12.3.2015	7 (Murska Sobota, Ptuj, Lendava, Ljutomer, Gornja Radgona, Lenart, Ormož)	52
SEŽANA 19.3.2015	13 (Nova Gorica, Koper, Ajdovščina, Sežana, Il. Bistrica, Izola, Piran, Vrhnika, Logatec, Idrija, Cerknica, Postojna, Tolmin)	31

V dogovoru z ZAPS in IZS bodo na posvetih prisotni tudi projektanti in prostorski načrtovalci, ki pretežno delajo v posameznih regijah. ZAPS in IZS bosta sama poskrbela za izbor ustreznih projektantov in načrtovalcev.

Na vsakem posvetu se bodo prek IRSOP posvetov udeležili tudi inšpektorji ,ki na tem področju delajo, vsakega posveta pa se bo udeležil tudi predstavnik organa, ki na drugi stopnji rešuje pritožbe zoper izdana gradbena in uporabna dovoljenja.

VSEBINA POSVETOV

Odločili smo se, da posvete organiziramo v obliki predstavitev tem, ki zadevajo področje graditve, tako da bo svoje poglede lahko predstavilo kar največje število udeležencev in da bomo na posvetih slišali čim več različnih govornikov iz vseh skupin poslušalcev. Posveti ne bodo organizirani kot predavanja niti ne kot postavljanje vprašanj in dajanje odgovorov, nasprotno, želimo si, da prek kratkih predstavitev vsi drugi udeleženci posvetov slišijo, primere dobrih praks, izkušenj, kako podobni ali različni so lahko pogledi na isto tematiko, morda vmes slišimo tudi kakšen predlog, kako bi bolje delali v prihodnje.

Da bi spodbudili usmerjene predstavitve in razprave, smo oblikovali tematske sklope, ki jih ponujamo v razpravo. Vezani so na urejanje prostora v delu, ki zadeva graditev in na samo graditev, spustili pa smo področji okoljske in druge »tangentialne« zakonodaje in področje reguliranih poklicev:

1. Prostorski akti lokalnih skupnost

Obstoječe stanje: OPN: strateški in izvedbeni del

- Strateški del prikazuje dolgoročne strateške usmeritve, izhodišča in cilje prostorskega razvoja občine (zasnova sistemov poselitve, infrastrukture in krajine, določitev območij poselitve, usmeritve za določitev namenske rabe,...);
- Izvedbeni del pa določa enote urejanja prostora, namensko rabo, dopustno izrabo prostora ter merila in pogoje za posege v prostor (PIP).

Posledice razlik med posameznimi OPN-ji občin. (časovna komponenta, odgovornost pripravljavca - občine in izdelovalca z licenco, različno natančni PIP-i);

2. Poseg v prostor – objekt - naprava:

Obstoječe stanje: Kaj je objekt in kdaj gradbeno dovoljenje ni potrebno? Kako ravnati z zahtevkom, ki se nanaša na objekt in neobjekt (npr. stanovanjski objekt in njegova zunanja ureditev)? Vrste objektov glede na zahtevnost gradnje in vzdrževanje objektov,

Pogled naprej: Ali pokrivamo vse pomembno z vidika urejanja prostora? Kdo in kakšna dovoljenja? Ali potrebujemo širitev definicije objekt v ZGO-1? Pogoji za začetek posega v prostor ali gradnje? Urejati vse v enem zakonu ali po področnih zakonih (ZGO-1, ZpNačrt, ZVO-1, ZV-1, ZON).

3. Pojmi v ZGO-1, drugi zakonodaji in prostorskih aktih:

Obstoječe stanje: Ustrezna uporaba, različne definicije po različnih predpisih in razmerje med njimi, dopustna odstopanja; gradbenotehnični pojmi;

Poglej naprej: poenotenje, prepoved spreminjanja pojmov v hierarhično nižjih predpisih;

4. Skladnost s prostorskimi akti:

Obstoječe stanje: razmerje OPN - PUP – je sedaj bolje kot nekoč, smo pri vsebinah PIP premalo ali preveč natančni, vloga države pri usmerjanju občin pri pripravi PIP, kdo zna prostorske akte bolje brati?

Pogled naprej: Ali je prava smer uzakonitev možnosti odstopanja od (pre)podrobnih določil v prostorskih aktih? Kateri so pravi inštrumenti za fleksibilizacijo dovoljevanja v delu, ki se nanaša na urbanistično in prostorsko ustreznost (skladnost) objektov?

5. Postopek dovoljevanja:

Obstoječe stanje: sodelovanje pravnika in arhitekta/tehnika v timu, ki izdaja dovoljenje; pravica graditi; stranke; skrajšani postopek; minimalna komunalna oprema, odškodnina za kmetijska zemljišča, parcelacija – gradbena parcela; vsebina odločbe (kaj pisati v izrek odločbe?); pravno varstvo; vročitve;

Pogled naprej: **Predodločba** - kot alternativa ali reminiscenca na dve dovoljenji iz preteklosti, odločba, s katero se investitorju zagotovi pravno varnost; vloga predodločbe pri potrjevanju odstopanja od prostorskih aktov; vloga predodločbe;

6. Posebni postopki:

Obstoječe stanje: sprememba gradbenega dovoljenja, sprememba namembnosti, odstranitev objekta;

7. Projektna dokumentacija:

Obstoječe stanje: vrste projektne dokumentacije (delitev?); gradbeni predpisi; elaborati in izkazi (obveznost, vsebina, smiselnost v sedanjem sistemu); vsebinski pregled projekta v upravnem postopku da ali ne (izpolnjevanje bistvenih zahtev - upoštevanje gradbeno tehničnih predpisov);

Pogled naprej: pobuda "ZGO-DBA" (krčenje PGD na obseg LD, prijava začetka del s PZI, okrepitev nadzora nad izvajanjem del); je prava oblika notranji nadzor, revizija ali "državni nadzor";

8. Projektni pogoji in soglasja:

Obstoječe stanje: neusklajenost predpisov (ZV-1, ZON, ZVO-1, ZVKD) – kako ravnati? katera v področnih predpisih uzakonjena soglasja se podvajajo/so odveč, katera se lahko/bi se morala izčrpati že na nivoju prostorskega akta, kako reševati problem molka soglasodajalcev in preseganja pravnih podlag pri zavrnitvi soglasja,
Pogled naprej: rešitev, ki ovira hitrejšo izvedbo investicije, prenašanje odgovornosti ali ščitenje javnega interesa, ali bi bilo v skrajnih primerih v upravnih postopkih v korist investitorja možno nadomeščati vlogo soglasodajalca;

9. Faza gradnje:

Obstoječe stanje: odstopanje od GD, do katerega prihaja med gradnjo in s tem povezano spreminjanje GD - kdaj?; odgovornost pri gradnji, vloga odgovornega vodje projekta, odgovornega projektanta, odgovornega nadzornika, izvajalcev
Pogled naprej: prijava začetka del, pri katerih objektih bi bil nadzor nad gradnjo sploh potreben, kakšna je pri tem vloga države, odgovornost pri gradnji, vloga odgovornega vodje projekta, odgovornega projektanta, odgovornega nadzornika, izvajalcev;

10. Pogoji za začetek uporabe:

Obstoječe stanje: za enostanovanjske objekte UD ni - je tako prav, kakšni so odzivi v praksi? Razmerje med UD in obratovalnim dovoljenjem? Postopek in dokumentacija: komisija, dokazilo o zanesljivosti, tehnični pregledi, odstopanja od GD; razmerje med gradbenim in uporabnim dovoljenjem;

11. Inšpekcijski nadzor:

Obstoječe stanje: obseg nadzora, ukrepi inšpekcije, pristojnost inšpekcij/občine pri enostavnih objektih, vzdrževalnih delih, izvajanju prostorskih aktov, degradacija in uzurpacija; možnost odloga izvršbe;
Pogled naprej: zakon/poglavje o nedovoljenih gradnjah.

PREDSTAVITVE

Vse predstojnike vabljenih prosimo, da se z udeleženci posveta dogovorijo, kateri sklop in/ali temo bodo na posvetu predstavili, in da po tej odločitvi pripravijo kratko pisno predstavitev ali prezentacijo (ppt). Vsak govornik je časovno omejen na največ 10 minut, zato pisni prispevek ne sme biti daljši od ene in pol strani besedila ali 5 strani grafične predstavitve.

Na posvetih bomo predstavniki MOP načeli 3 teme, upravne enote naj jih predstavijo 5, občine naj izpostavijo 5 vsebin, projektanti pa 3, tako da za predstavnike inšpektorata ostane čas za eno temo eno pa prepustimo tudi predstavniku druge stopnje. Skupaj torej za tri ure predstavitev. Zadnje uro posveta bomo namenili bolj prosti razpravi, v obliki predstavitev drugih mnenj na odprte teme.

Od udeležencev pričakujemo, da bodo svoje prispevke na naš naslov poslali vsaj nekaj dni pred dogodkom, da bomo lahko koordinirali vrsti red in obseg predstavitev ter poskrbeli za čim bolj gladek potek posveta.

ZAKLJUČKI POSVETOV

Dogodkov ne bomo snemali, bomo pa na podlagi predstavitev in razprave zapisovali najbolj odmevne teme, najbolj enotne poglede, pa tudi tiste, kjer so razhajanja največji. Po koncu zadnjega posveta bomo gradivo v strnjeni obliki pripravili za objavo na spletu, isto vsebino pa boste prek svojih organizacij prejeli tudi v elektronski obliki.

Zapisal:

Saša Galonja

Sektor za graditev

Direktorat za prostor, graditev in stanovanja