



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV 

Regionalne  
prakse  
naročanja  
javnih gradenj



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV 

## KAKO VZPOSTAVITI UČINKOVITO JAVNO NAROČANJE?

*25. 10. 2011, Maribor, Hotel Habakuk*



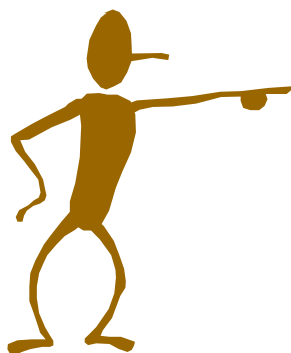
Aleksander Petrovčič, univ. dipl. ekon.  
svetovalec predsednika  
Računsko sodišče Republike Slovenije



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



## ► UPORABNIKI ZAKONODAJE S PODROČJA JAVNEGA NAROČNJA



- Naročniki
- Ponudniki
- Podizvajalci
- Nadzorni organi:
  - Računsko sodišče
  - Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (DKOM) ipd.



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



## Spremembe postopkovne zakonodaje v letu 2010 in 2011

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2 – t. i. klasični zakon):
  - novela **ZJN-2B** (Ur. l. RS, št. 19/10) velja od **11. 4. 2010**
  - novela **ZJN-2C** (Ur. l. RS, št. 18/11) velja od **30. 3. 2011**
- Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (ZJNVETPS – t. i. infrastrukturni zakon):
  - novela **ZJNVETPS-B** (Ur. l. RS, št. 19/10) velja od **11. 4. 2010**
  - novela **ZJNVETPS-C** (Ur. l. RS, št. 43/11) velja od **18. 6. 2011**



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



## Spremembe pravo-varstvene zakonodaje v letu 2011

- Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (ZRPJN):
  - prenehal veljati 3. 7. 2011

### ZARADI UVELJAVITVE

- Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN):
  - Ur. l. RS, št. 43/11 - veljal od **3. 7. 2011 do 29. 7. 2011** – prva verzija ni bila v veljavi niti 1 mesec
  - novela Zakona o tajnih podatkih - ZTP-D (Ur. l. RS, št. 60/11) - velja od **30. 7. 2011** - razveljavila 63. in 83. člen ZPVPJN v zvezi z dostopom do tajnih podatkov za predsednika in člane DKOM



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



- Korenite spremembe ZJN-2 / ZJNVETPS - novela ZJN-2B / ZJNVETPS-B - pred 18 meseci
- Ponovne korenite spremembe ZJN-2 / ZJNVETPS:
  - novela ZJN-2C - pred 7 meseci
  - novela ZJNVETPS-C - pred 4 meseci
- + spremembe na področju pravnega varstva:
  - predzadnja pred skoraj 4 meseci
  - zadnja pred skoraj 3 meseci



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



- Prepogoste spremembe - odpravijo določene nejasnosti, hkrati odprejo nove dileme oziroma nejasnosti
  - prepogosto reševanje problemov po načelu: rešiš en problem – odpreš druge (nove)
- ZJN-2 in ZJNVETPS oz. njuni noveli bi se morali sprejemati v paketu (zadnji noveli nista sledili temu) - sicer nevarnost za nekonsistentnost!



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



### Priporočljivo:

- če bi se ZJN-2 / ZJNVETPS oz. njuni noveli sprejemali v paketu z morebitno potrebnim zakonom oz. novelo zakona, ki ureja pravno varstvo



## 24. člen ZJN-2 / 32. člen ZJNVETPS (1)

- Zakaj toliko vrednostnih pragov?
- Zakaj toliko različnih postopkov javnega naročanja (JN) v istem vrednostnem razponu?
- Čemu je to namenjeno?
- Uporabnike (naročnike, ponudnike, podizvajalce ter nadzorne organe) to kvečjemu bega in ne razbremenjuje!



## 24. člen ZJN-2 / 32. člen ZJNVETPS (2)

- Zakaj stvari praviloma vedno bolj zapletemo, kot je nujno potrebno po relevantni Direktivi?
- Do EU vrednostnih pragov:
  - postopki JN in pravila za uporabo bi bili lahko preprosteje urejeni in ne bi bil ZJN-2 / ZJNVETPS nič v nasprotju z EU pravom in relevantno Direktivo!



## Kaj lahko pričakujemo od strokovnega izpita iz JN?

- 7. odstavek 24. člena ZJN-2 / 7. odstavek 32. člena ZJNVETPS - potrebno ločevati med:
  - znanji za vodenje postopka (procesna znanja) in
  - znanji o konkretnem predmetu naročila (vsebinska znanja + poznavanje tržišča):
  - idealno: interdisciplinarna znanja - težko doseči v eni osebi - nekdo, ki je npr. dober poznavalec področja gradenj, je težko hkrati tudi (dober) poznavalec IT področja ipd.
  - vse bo odvisno od vsebine in načina izvajanja izpita



## Kaj lahko storimo v okviru že obstoječe zakonodaje kot naročnik / investitor? (1)

- Ustrezno načrtovanje = zadostno + pravočasno načrtovanje
- Razmislek o tem, kaj objektivno dejansko potrebujemo (tudi doma praviloma ne kupimo najdražjega izdelka / ne naročimo najdražje storitve ipd.)
- Razmislek o drugih možnostih doseganja zadanih ciljev (alternative)
- Pravilna ocena vrednosti javnega naročila - skrbno ocenimo vrednost vseh stroškov, tako neposrednih kot tudi posrednih ter t. i. prikritih stroškov



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



## Kaj lahko storimo v okviru že obstoječe zakonodaje kot naročnik / investitor? (2)

- Zagotovitev uravnoveženega spoštovanja vseh temeljnih načel JN
- Izvedba ustreznega postopka JN - praviloma kar najbolj transparentnega / konkurenčnega:
  - priložnost, da dobimo “največ za denar”, in ne nujno zlo
- Izogibanje uporabi manj konkurenčnih postopkov JN, razen kadar za to nesporno obstajajo utemeljeni / objektivni razlogi
- V primeru najmanjšega dvoma - izpeljava postopkov JN, ki v največji meri in uravnoveženo zagotavljajo spoštovanje vseh temeljnih načel JN:
  - t. i. transparentni / konkurenčni postopki JN



REGIONALNI DAN INŽENIRJEV



## Kaj lahko storimo v okviru že obstoječe zakonodaje kot naročnik / investitor? (3)

- Uporaba načeloma čim manj (pod)meril oz. le tistih (pod)meril, ki jih lahko ob vsaki priložnosti objektivno argumentiramo / jih znamo objektivno uporabiti pri kasnejšem ocenjevanju ponudb:
  - praviloma velja **načelo manj je več**
  - kvaliteto predmeta naročila bolje opredeliti kot minimalni prag z objektivno opravičljivimi in jasnimi pogoji
- Nadzirajmo izvajanje pogodbe



## Kaj lahko storimo v okviru že obstoječe zakonodaje kot naročnik / investitor? (4)

Le na tak način lahko pridobimo največ za (davkoplachevalski oziroma javni) denar:

- odgovornost davkoplachevalcem za porabljen sredstva – ravnajmo s temi sredstvi po svojih najboljših močeh!!!



## Pričakovanja / želje / razmišljanja (1)

- Pogrešam(o) preprostost pravil pod EU vrednostnimi pragovi:
  - deregulacija pravil pod EU vrednostnimi pragovi
  - + morebitna deregulacija pravil nad EU vrednostnimi pragovi - določene rešitve v relevantni Direktivi so opcijske (v smislu *lahko...* - ni obveznost, temveč opcija, ki se jo izbere, ali pa ne)
- Pogoste / nagle spremembe zakonodaje:
  - lahko ogrožajo pravno varnost
  - določena praksa na področju JN se tako niti izoblikovati ne more





## Pričakovanja / želje / razmišljanja (2)

- T. i. ne-predpisana izobraževanja / strokovna srečanja so nujno potrebna:
  - izmenjava stališč / izkušenj
- Dvig kulture / moralno – etičnih vrednot:
  - dolgotrajen proces (žal)
- Uporaba zdravega razuma



**HVALA ZA VAŠO POZORNOST!**