



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

DIREKTORAT ZA POLICIJO
IN DRUGE VARNOSTNE NALOGE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 56 68
F: 01 428 55 15
E: dpdvn.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Inženirska zbornica Slovenije
Jarška cesta 10b
1000 Ljubljana

izs@izs.si

Številka: 250-757/2011/2 (143-02)
Datum: 14. 12. 2011

Zadeva: Pojasnilo nekaterih določb Zakona o zasebnem varovanju – pošiljamo
Zveza: dopis znak /11/IZS-BŠF, z dne 6. 6. 2011

Sporočamo vam, da smo preučili vsebino vašega dopisa navedenega v zvezi in vam podajamo pojasnila, ki so vezana na Zakon o zasebnem varovanju (Uradni list RS. št. 17/11, v nadaljevanju: ZZasV-1).

Prvi odstavek 2. člena

Prvi odstavek 2. člena se glasi: "Zasebno varovanje je varovanje ljudi in premoženja na varovanem območju, določenem objektu ali prostoru pred nezakonitimi dejanji, poškodovanjem ali uničenjem z varnostnim osebjem ter sistemi tehničnega varovanja, ki se opravlja v oblikah, določenih s tem zakonom."

Glavno merilo za določanje, kaj spada v zasebno varovanje, so oblike varovanja, ki jih je treba tolmačiti v povezavi navedenim odstavkom. Pomembno je, da gre za zasebno varovanje takrat, ko se opravlja varovanje ljudi in premoženja na varovanem območju pred nezakonitimi dejanji, poškodovanjem ali uničenjem z varnostnim osebjem ter sistemi tehničnega varovanja v oblikah, določenih z ZZasV-1.

Pojem zasebnega varovanja je sestavljen iz več pogojev, ki morajo biti kumulativno izpolnjeni, da lahko govorimo o zasebnem varovanju. Prvi element je, da zasebno varovanje pomeni varovanje ljudi in premoženja. Ni nujno, da gre za varovanje ljudi in premoženja sočasno, zadostuje že en element, kar pa je odvisno od namena varovanja. Drugi pogoj je, da se varovanje opravlja na varovanem območju, določenem objektu ali prostoru. Praviloma je območje prepoznano oziroma označeno kot "varovano območje, objekt ali prostor", v nekaterih primerih (deveti odstavek 11. člena ZZasV-1), pa dodatno zahteva, da je varovano območje označeno z napisom "Varovanje" in poleg njega napisana posebna pravila za zagotavljanje reda. Tretji pogoj zahteva, da je varovanje namenjeno zaščititi pred nezakonitimi dejanji, poškodovanjem ali namernim uničenjem. Četrty element opredeljuje način, kako se zasebno varovanje lahko opravlja, in sicer z varnostnim osebjem ali sistemi tehničnega varovanja ali kombinacijo obojega. Peti, zadnji element pa določa, da se zasebno varovanje opravlja v

oblikah, določenih z ZZasV-1. Oblike varovanja, ki sočasno pomenijo tudi vrste licenc, so določene v 4. členu ZZasV-1 (varovanje ljudi in premoženja, varovanje oseb, prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošilk, varovanje javnih zbiranj, varovanje prireditvev v gostinskih lokalih, upravljanje z varnostno-nadzornim centrom, načrtovanje sistemov tehničnega varovanja, izvajanje sistemov tehničnega varovanja).

Namen in vsebina ZZasV-1 sta torej prvenstveno namenjena varovanju pred škodljivimi dejanji neke osebe proti drugi osebi ali premoženju. Torej gre za varovanje pred osebami, ki s svojim ravnanjem izvajajo nasilje ali druga nedovoljena dejanja proti ljudem oziroma proti premoženju. Na osnovi tega je razvidno, da namen ZZasV-1 ni varovanje pred poškodovanjem in uničenjem, ki nastane zaradi strojeloma, napak v instalacijah, napak pri gradnji, napak pri obratovanju ipd, saj to področje urejajo drugi zakonski in podzakonski predpisi.

17. točka 5. člena

Projekt tehničnega varovanja je projektna dokumentacija za potrebe izvedbe in vgradnje sistemov tehničnega varovanja, ki mora zaradi svoje narave in vsebine ustrezati tako zahtevam ZZasV-1 kot tudi zakonu, ki ureja graditev objektov.

ZZasV-1 glede izdelave projektov vsebuje samo tiste določbe, ki so nujne, da bo projekt izdelan strokovno in da nepoklicane osebe ne bodo mogle zlorabiti podatkov potrebnih za izdelavo projekta, kakor tudi ne podatkov, ki jih tak projekt vsebuje. S tem namenom je napisana tudi določba 17. točke 5. člena v povezavi s 14. členom, ki ureja varovanje podatkov – pooblaščen inženirji morajo poskrbeti, da bodo tudi študije, idejne rešitve, skice in druga dokumentacija, ki je potrebna za izvedbo sistemov zavarovani tako, da naročniku storitve zasebnega varovanja ne bi nastala občutna škoda, če bi zanje izvedela nepooblaščen oseba. Pri tem je seveda nepomembno ali so bile te študije in idejne rešitve časovno izdelane daleč pred projektom – gre za podatke, ki jih je potrebno varovati v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo teh podatkov. ZZasV-1 v drugem odstavku 14. člena določa, da se za poslovno skrivnost štejejo tudi podatki iz projektov tehnične dokumentacije za izvedbo sistemov tehničnega varovanja in drugi podatki o varovanju, za katere je očitno, da bi nastala naročniku storitve zasebnega varovanja občutna škoda, če bi zanje izvedela nepooblaščen oseba. Časovni moment je tu nepomemben, seveda pa tako kot je bilo uvodoma zapisano, se mora pri izdelavi projektov upoštevati rešitve iz zakona, ki ureja gradnjo objektov.

Ob upoštevanju 14. člena ZZasV-1, mora biti projekt za izvedbo sistemov tehničnega varovanja ločen od projekta za gradbeno dovoljenje, ali pa mora biti drugače poskrbljeno za varovanje poslovne skrivnosti.

Dolžnost izdelovalca projektne dokumentacije je, da v fazi pridobitve gradbenega dovoljenja izdela dokumentacijo tako, da se varuje poslovna skrivnost, pri izdelavi projekta za izvedbo sistemov tehničnega varovanja pa je potrebno upoštevati tako ZZasV-1, kot tudi zakon, ki ureja gradnjo objektov.

18. točka 5. člena

V vašem dopisu podajate pomislek, kaj in kako opredeliti druge sisteme, ki po svoji naravi in namenu kot samostojni sistemi ne spadajo pod pristojnost ZZasV-1, vendar pa se v primeru

neločljive povezanosti s sistemi tehničnega varovanja tudi ti obravnavajo kot sistemi tehničnega varovanja po ZZasV-1.

Pri tem je potrebno izhajati iz funkcionalne celovitosti posameznega sistema. V kolikor je npr. v vašem primeru požarno varovanje po svoji funkciji samostojen sistem, je pa vezano na npr. skupno centralo s protivlomnim sistemom, je vsekakor sama protivlomna centrala in njena funkcionalnost v domeni izdelovalca projektne rešitve sistema tehničnega varovanja, detekcija javljanja požara pa ne spada v to področje. V primeru, če pa imamo senzorje požarnega in protivlomnega varovanja vezane na skupno ožičenje, gre vsekakor v celoti za sistem, ki nedvomno spada pod določila ZZasV-1

Nikakor se ne sme zgoditi, da bo v sistem tehničnega varovanja posegala nepooblaščen oseba, ki nima licence po ZZasV-1, kar je potrebno upoštevati tako pri izvedbi kot tudi pri vzdrževanju sistemov tehničnega varovanja.

Bistveno je torej načelo funkcionalne celovitosti kot celote ali samostojnega segmenta izven celote.

Drugi odstavek 19. člena

Drugi odstavek 19. člena je potrebno tolmačiti v povezavi s prvim odstavkom istega člena, kjer je jasno zapisano, da ti pogoji veljajo za vse ostale oblike varovanja iz 4. člena ZZasV-1, razen licence za načrtovanje sistemov tehničnega varovanja in licence za izvajanje sistemov tehničnega varovanja. Za pridobitev teh dveh licenc so posebej napisani pogoji v 23. oziroma v 24. členu ZZasV-1.

Za pridobitev licence za načrtovanje sistemov tehničnega varovanja ni potrebno imeti varnostnega menedžerja – potrebno pa je imeti za nedoločen čas s polnim delovnim časom v delovnem razmerju pooblaščenega inženirja varnostnih sistemov ali pa biti sam pooblaščen inženir varnostnih sistemov.

Pooblaščen inženir varnostnih sistemov pri projektiranju sistemov tehničnega varovanja zaradi svoje visoke strokovne usposobljenosti stalni nadzor nad zakonitostjo in strokovnostjo opravlja kar sam.

S spoštovanjem,

Pripravil:
Boris Grilc, mag.
podsekretar

dr. Miroslav Žaberl
generalni direktor
sekretar



V vednost:

- naslovu – po elektronski pošti,
- MOP, Direktorat za prostor – po elektronski pošti,
- MORS - URSZR – po elektronski pošti,
- MG - Direktorat za energijo – po elektronski pošti.