



Naš znak: 3386/11/IZS-J S  
Ljubljana, 26. 7. 2011

## Zadeva: Analiza delovanja inštrumenta revizije požarne varnosti v RS

Spoštovani,

V okviru predlogov sprememb zakonodaje s področja načrtovanja požarne varnosti, ki se na IZS pripravljajo že od leta 2009, je Matična sekcije inženirjev tehnologov in drugih inženirjev na podlagi podatkov o številu:

- izdanih požarnih soglasij,
- izdanih gradbenih dovoljenj in
- opravljenih revizij požarne varnosti s strani odgovornih revidentov požarne varnosti,

izdelala analizo delovanja inštrumenta revizije požarne varnosti v RS, ki vam jo pošiljamo v prilogi.

Analizo smo izdelali zato, ker že vrsto let opažamo, da se v primeru zahtevnega objekta po Zakonu o graditvi objektov izdajajo gradbena dovoljenja za požarno zahtevne stavbe tudi **brez revizije požarne varnosti**, ki bi jo morali opraviti odgovorni revidenti požarne varnosti s pooblastilom IZS-TP, in to ne glede na jasna določila 14. člena *Pravilnika o požarni varnosti v stavbah*.

Rezultati analize so več kot zaskrbljujoči, saj je iz prejetih podatkov moč sklepati, da nekateri odgovorni revidenti ZAPS in IZS ter tudi določene uradne osebe, ki izdajajo gradbena dovoljenja za zahtevne objekte brez preveritve, ali je bila opravljena tudi revizija požarne varnosti, kot dokaz o izpolnitvi 2. bistvene zahteve po 9. členu Zakona o graditvi objektov, kršijo veljavno zakonodajo.

Pričakujemo, da v skladu z vašimi pristojnostmi pristopite k rešitvi omenjene problematike.

Lepo pozdravljeni!

Predsednik UO MST:  
Jožef STUDENČNIK univ.dipl.inž.metal. in mater.,  
spec. za menedž., l.r.

Generalna sekretarka IZS  
mag. Barbara Škraba Flis, univ.dipl.inž.grad.

Priloga:

- analiza upoštevanja 2. bistvene zahteve: varnost pred požarom.

V vednost:

- Ministrstvo za okolje in prostor RS,
- Ministrstvo za obrambo RS,
- Uprava RS za zaščito in reševanje,
- Ministrstvo za javno upravo RS,
- Zbornica za arhitekturo in prostor RS,
- Slovensko združenje za požarno varnost,
- Upravne enote (po e-pošti),
- člani IZS (po e-pošti),
- člani UO MST,
- arhiv IZS.



## ANALIZA UPOŠTEVANJA 2. BISTVENE ZAHTEVE VARNOSTI PRED POŽAROM

V skladu z 9. členom *Zakona o graditvi objektov* se z gradbenimi predpisi za posamezne vrste objektov določijo njihove tehnične značilnosti tako, da ti objekti glede na svoj namen izpolnjujejo bistvene zahteve, med katere sodi tudi varnost pred požarom.

Gradbeni predpis, ki za stavbe podrobneje opredeljuje bistveno zahtevo »**varnost pred požarom**«, je **Pravilnik o požarni varnosti v stavbah**. V tem pravilniku so določene naslednje zahteve za varnost pred požarom:

- širjenje požara na sosednje objekte (3. člen),
- nosilnost konstrukcije in širjenje požara po stavbah (4. člen),
- evakuacijske poti in sistemi za javljanje ter alarmiranje (5. člen),
- naprave za gašenje in dostop gasilcev (6. člen).

Z revizijo glede bistvene zahteve varnosti pred požarom je v okviru določil **14. člena Pravilnika o požarni varnosti v stavbah** treba preveriti, ali je s predvidenimi ukrepi Zasnove požarne varnosti zagotovljeno doseganje zahtev tega pravilnika. Revizijo predvidenih ukrepov Zasnove požarne varnosti sme opraviti le odgovorni revident požarne varnosti, ki je vpisan v imenik odgovornih revidentov v skladu z Zakonom o graditvi objektov, torej s pooblastilom IZS-TP.

Uporaba *Pravilnika o požarni varnosti v stavbah* je obvezna za vse vrste stavb, katerih CC SI klasifikacije so navedene v Prilogi 1 tega pravilnika.

Kot je pojasnjeno v uvodnih določbah TSG-1-001:2010, je dokazno breme o neizpolnjenosti zahtev iz *Pravilnika o požarni varnosti v stavbah* na strani pristojnih državnih organov oz. z zakonodajo določenih udeležencev pri graditvi, ki nadzirajo pravilnost projektiranja, kamor spadajo inšpektorji, soglasodajalci in revidenti. V primeru zahtevnega objekta po *Zakonu o graditvi objektov*, ki ne dosega kriterijev za izdelavo Študije požarne varnosti po *Pravilniku o študiji požarne varnosti* in za katerega ni obvezno pridobiti požarnega soglasja, so to odgovorni revidenti požarne varnosti s pooblastilom IZS-TP.

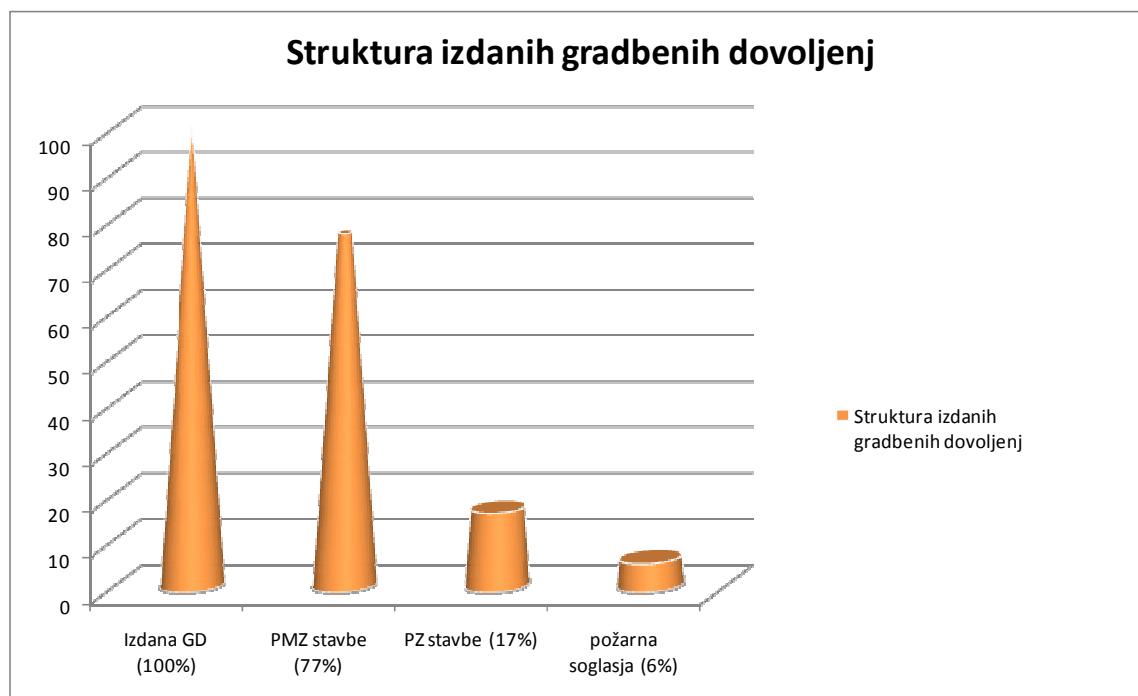
V okviru okrogle mize, ki je potekala na IZS oktobra 2009 pod naslovom »**Kako lahko izboljšamo ureditev področja požarne varnosti**«, smo že opozarjali, da se v nekaterih primerih izdajajo gradbena dovoljenja brez opravljene revizije požarne varnosti s strani odgovorni revidentov požarne varnosti, vendar do danes ni bilo zaznani bistvenega izboljšanja, kar potrjuje tudi opravljena analiza in zbrani podatki.

Za leto 2010 so bili pridobljeni sledeči podatki:

število izdanih požarnih soglasij na ŠPV (vir: podatki od URSZR)	<b>240</b>
število stavb, za katere bi se morala opraviti revizija požarne varnosti	cca 660*
<b>število dejansko opravljenih revizij ZPV glede požarne varnosti (opravili odg. revidenti požarne varnosti z licenco IZS-TP)</b> (vir: podatki pridobljeni na osnovi uradnega poziva MST IZS)	<b>95</b>
<b>število stavb, za katere bi se morala opraviti revizija požarne varnosti, pa se ni</b>	<b>cca 560</b>
število vseh izdanih gradbenih dovoljenj za stavbe (vir: Statistični urad RS)	<b>3.902</b>

\* Ocena temelji na podlagi analiz, ki so jih pripravili na SZPV, IRSVNDR in MORS, kot podlago za pripravo Pravilnika o PV v stavbah (Ur.l.RS, št. 31/04 in 14/07) in novele Zakona o varstvu pred požarom iz leta 2007. O točnem številu izdanih GD za razne vrste stavb pa ne moremo govoriti, ocene so natančne na  $\pm 20-30\%$ . V Sloveniji ni nobene službe, ki bi zbirala te podatke.

Glede na kriterije za požarno zahtevne stavbe se ocenjuje, da požarno zahtevne stavbe dosegajo okvirni delež 17%\* (opomba pod tabelo) v strukturi izdanih gradbenih dovoljenj za stavbe, ki jih objavlja Statistični urad RS. Požarna soglasja se izdajajo za stavbe, ki se uvrščajo med objekte, za katere se zahteva izdelava Študije požarne varnosti in predstavljajo okvirno 6% v strukturi od vseh izdanih gradbenih dovoljenj za stavbe, kar nam prikazuje tudi sledeči diagram:





Z neupoštevanjem določil 14. člena *Pravilnika o požarni varnosti v stavbah* se izdajajo gradbena dovoljenja v nasprotju z veljavno zakonodajo. Odgovornost je na strani vseh vpletenih:

- odgovorni revidenti, člani ZAPS,
- odgovorni revidenti, člani IZS,
- upravni delavci, ki izdajajo gradbena dovoljenja.

Z veliko verjetnostjo lahko torej trdimo, da je bilo samo v letu 2010 izdanih okvirno 500-600 gradbenih dovoljenj za požarno zahtevne stavbe, za katere ni bilo opravljene revizije požarne varnosti s strani odg. revidentov požarne varnosti s pooblastilom IZS-TP. Podobna zgodba se lahko pričakuje tudi za leto 2011 in tudi v prihodnje, v kolikor se ne bo uvedel nadzor, ki ga trenutno ni. Na upravnih enotah se namreč ne preverja, kdo je opravil revizijo 2. bistvene zahteve, ampak se očitno samo preveri, ali je v primeru zahtevnega objekta priložen »Skupni povzetek revizijskega poročila«. Zakaj upravnemu delavcu ni treba upoštevati oz. preverjati izpolnjevanja 14. člena *Pravilnika o požarni varnosti v stavbah*, ni jasno.

Glede na to, da IZS in ZAPS nimata na razpolago podatkov, kateri so tisti odgovorni revidenti, ki kršijo zakonodajo, predlagamo, da se na upravnih enotah in Ministrstvu za okolje in prostor v bodoče izvede nadzor nad izdajo gradbenih dovoljenj za zahtevne objekte po *Zakonu o graditvi objektov* ter se na pristojni poklicni zbornici ZAPS in IZS sporoči imena tistih pooblaščenih inženirjev in arhitektov, ki kot odg. vodje revizije podpisujejo povzetke rev. poročil brez opravljene revizije požarne varnosti, kot to zahteva 14. člen *Pravilnika o požarni varnosti v stavbah*.

Analizo pripravil:

mag. Aleš Glavnik, univ.dipl.inž.str.  
IZS TP-0644  
član UO MST IZS